

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации ЗАТО Северск
от 15.07.2015 № 1536 «Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга
предпринимательских проектов победителей конкурса стартовых предпринимательских
проектов»

«03» ноября 2020 г.

№ 2

В соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности в 2020 году, утвержденным распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 16.12.2019 № 1386-р, Комитет экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) на основании Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, провел экспертизу постановления Администрации ЗАТО Северск от 15.07.2015 N 1536 «Об утверждении Положения о порядке проведения мониторинга предпринимательских проектов победителей конкурса стартовых предпринимательских проектов» (далее – МНПА ЗАТО Северск), разработанного Управлением имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск (далее – регулирующий орган).

В ходе проведения экспертизы МНПА ЗАТО Северск уполномоченным органом в период с 16.09.2020 по 14.10.2020 проводились публичные консультации. Информация для участников публичных консультаций размещена на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=7>). О начале публичных консультаций Комитет известил:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области;
- Департамент по инновационной и предпринимательской деятельности Томской области»
- Фонд «Микрокредитная компания фонд развития малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск»;
- Ассоциацию «Некоммерческое партнёрство «Агентство развития предпринимательства - Северск».

По итогам публичных консультаций от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области поступило 1 предложение о внесении изменений в МНПА ЗАТО Северск, которое отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

1. Цели регулирования, установленные МНПА ЗАТО Северск.

В соответствии с положениями МНПА ЗАТО Северск целью правового регулирования является обеспечение эффективности расходования средств бюджета ЗАТО Северск, реализация мероприятия «Проведение конкурсного отбора стартовых предпринимательских проектов и предоставление субсидий победителям конкурсного отбора» муниципальной программы «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» на 2015 - 2020 годы, утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.12.2014 № 3540 «Об утверждении муниципальной программы «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» на 2015 - 2020 годы».

Анализ практики применения МНПА ЗАТО Северск с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод о том, что цели правового регулирования достигнуты.

2. Предмет регулирования и субъекты отношений.

МНПА ЗАТО Северск был принят Администрацией ЗАТО Северск 15.07.2015. Первоначальный текст документа опубликован в издании «Официальный бюллетень правовых актов органов местного самоуправления городского округа ЗАТО Северск Томской области», 14.08.2015, N 9(13).

Правовой основой разработки МНПА ЗАТО Северск, по мнению разработчиков, явились положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации», Устава городского округа ЗАТО Северск Томской области.

МНПА ЗАТО Северск принят без указания срока его действия, на сегодняшний день он отменен, не признан недействующим, в связи с чем подлежит применению в настоящее время, в том числе в рамках отношений органов местного самоуправления ЗАТО Северск с субъектами предпринимательства.

В МНПА ЗАТО Северск изменения не вносились.

МНПА ЗАТО Северск утверждено Положение о порядке проведения мониторинга предпринимательских проектов победителей конкурса стартовых предпринимательских проектов состоящее из следующих разделов:

- Общие положения;
- Порядок проведения документального мониторинга;
- Порядок проведения выездного мониторинга.

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА.

В ходе проведения экспертизы Комитетом установлено следующее.

В соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к вопросам местного значения городского округа относится содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с частью 1 статьи 17 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» оказание финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, может осуществляться в соответствии с законодательством Российской Федерации за счет средств бюджетов субъектов Российской Федерации, средств местных бюджетов путем предоставления субсидий, бюджетных инвестиций, государственных и муниципальных гарантий по обязательствам субъектов малого и среднего предпринимательства и организаций, образующих инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области содействие развитию малого и среднего предпринимательства относится к вопросам местного значения.

Таким образом, анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о наличии у органов местного самоуправления полномочий на принятие указанного МНПА ЗАТО Северск.

Проанализировав МНПА ЗАТО Северск Комитет считает, что каких-либо положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, МНПА ЗАТО

Северск не содержит.

4. Предложения по оптимизации регулирования.

Пунктом 9 Положения о порядке проведения документального мониторинга предпринимательских проектов победителей конкурса стартовых предпринимательских проектов (далее – Положение), утвержденного МНПА ЗАТО Северск, установлено, что по результатам мониторинга в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки на основании решения конкурсной комиссии уполномоченным органом вносится запись о нарушении субъектом малого и среднего предпринимательства условий предоставления субсидии в случаях нарушения условий предоставления по результатам конкурса стартовых предпринимательских проектов субсидии за счет средств бюджета, ЗАТО Северск.

Однако Положением не урегулирован вопрос о наделении уполномоченного органа аналогичным полномочием в рамках проведения выездного мониторинга предпринимательских проектов победителей конкурса стартовых предпринимательских проектов.

В соответствии с изложенным, полагаем необходимым учесть предложения Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, и внести в МНПА ЗАТО Северск изменения, касающиеся наделения уполномоченного органа полномочием по внесению записи о нарушении субъектом малого и среднего предпринимательства условий предоставления субсидии в реестр субъектов малого и среднего предпринимательства - получателей поддержки по результатам выездного мониторинга предпринимательских проектов победителей конкурса стартовых предпринимательских проектов.

Также, пунктом 11 Положения не установлены конкретные сроки проведения выездного мониторинга предпринимательских проектов победителей конкурса стартовых предпринимательских проектов.

Поэтому считаем необходимым внести в МНПА ЗАТО Северск изменения, относящиеся к регламентированию четких сроков проведения выездного мониторинга предпринимательских проектов победителей конкурса стартовых предпринимательских проектов.

Помимо указанного, в связи с кадровыми изменениями, необходимо изложить должность Диденко Н.В. в следующей редакции: «Мэр ЗАТО Северск» в тексте МНПА ЗАТО Северск.

5. Выводы по итогам экспертизы МНПА

- МНПА ЗАТО Северск принят в пределах полномочий органов местного самоуправления ЗАТО Северск;
- положения МНПА ЗАТО Северск не противоречат действующему федеральному и региональному законодательству;
- имеется практика реализации МНПА ЗАТО Северск, что свидетельствует о его эффективности и достижении поставленных целей;
- в то же время имеются основания для внесения изменений в целях оптимизации правового регулирования.

Председатель Комитета экономического
развития Администрации ЗАТО Северск

А.М.Желаев
77-23-38

В.Ю.Трапезников