

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации ЗАТО Северск от 03.06.2016 № 1206 «Об утверждении форм к порядку расходования субвенций на реализацию мер государственной поддержки малых форм хозяйствования посредством предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств и субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств»

«30» декабря 2021г.

В соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 08.10.2021 № 1157-р, Комитет экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – уполномоченный орган) на основании Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности субъектами предпринимательства, провел экспертизу постановления Администрации ЗАТО Северск от 03.06.2016 № 1206 «Об утверждении форм к порядку расходования субвенций на реализацию мер государственной поддержки малых форм хозяйствования посредством предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств и субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств» (далее – МНПА), разработанного Управлением по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск (далее – регулирующий орган).

В ходе проведения экспертизы МНПА уполномоченным органом в период с 02.11.2021 по 30.11.2021 проводились публичные консультации. Информация для участников публичных консультаций была размещена на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=7>).

О начале публичных консультаций уполномоченный орган известил шесть участников публичных консультаций, с которыми Администрацией ЗАТО Северск заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов МНПА ЗАТО Северск и экспертизы действующих МНПА ЗАТО Северск.

По итогам публичных консультаций замечания на МНПА не поступили, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций, размещенном по вышеуказанному адресу на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск.

1. Цели регулирования, установленные МНПА.

В соответствии с положениями МНПА целью правового регулирования является утверждение форм к порядку расходования субвенций на реализацию мер государственной поддержки малых форм хозяйствования посредством предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств и субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств, утвержденному постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а «Об утверждении Порядка расходования местными бюджетами субвенций на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства и внесении изменений в постановление Администрации Томской области от 08.02.2016 № 36а» во исполнение требований вышеуказанного постановления.

Уполномоченный орган считает необходимым сделать вывод о том, что указанная цель правового регулирования в МНПА, во-первых, некорректно определена, а во-вторых, не достигнута в полном объеме по следующим причинам:

1) Администрация ЗАТО Северск не имеет полномочий устанавливать муниципальными нормативными правовыми актами формы к НПА Томской области.

Постановление Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а, во исполнение которого утвержден и реализуется МНПА:

- имеет иное наименование в отличие от указанного в МНПА, а именно: «Об утверждении порядка предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства»;

- его действие распространяется кроме личных подсобных хозяйств и крестьянских (фермерских) хозяйств также на индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, формы для которых в МНПА регулирующим органом не утверждены.

Действительно, органам местного самоуправления предписано установление соответствующих форм документов, но по мнению уполномоченного органа, с учетом изложенного, наименование МНПА должно быть, к примеру, таким: «Об утверждении форм документов, предоставляемых получателями субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из областного бюджета местным бюджетам».

2. Предмет регулирования и субъекты отношений.

МНПА в действующей редакции опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в издании «Официальный бюллетень правовых актов органов местного самоуправления городского округа ЗАТО Северск Томской области», 08.07.2016, № 8(26).

Правовой основой разработки МНПА явились положения постановления Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а «Об утверждении порядка предоставления субвенций местным бюджетам из областного бюджета на осуществление отдельных государственных полномочий по государственной поддержке сельскохозяйственного производства».

МНПА принят без указания срока его действия, на сегодняшний день не отменен, не признан недействующим, в связи с чем подлежит применению в настоящее время, в том числе в рамках отношений органов местного самоуправления ЗАТО Северск с личными подсобными хозяйствами и крестьянскими (фермерскими) хозяйствами (индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями ошибочно регулирующим органом не предусмотрены в МНПА).

В период с даты принятия акта до мая 2018 года в МНПА 2 раза вносились изменения, касающиеся уточнения наименования постановления Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а, а также совершенствования МНПА.

Субъектами правового регулирования МНПА являются:

- Администрация ЗАТО Северск;
- Управление по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск;
- личные подсобные хозяйства ЗАТО Северск;
- крестьянские (фермерские) хозяйства ЗАТО Северск.

Индивидуальные предприниматели, являющиеся сельскохозяйственными товаропроизводителями, ошибочно в МНПА не учтены в качестве субъекта правового регулирования.

МНПА утверждены 14 форм документов к порядку расходования субвенций на реализацию мер государственной поддержки малых форм хозяйствования посредством предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств и субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств».

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА.

В ходе проведения экспертизы МНПА уполномоченным органом установлено следующее.

МНПА утвержден в соответствии с положениями закона Томской области от 29.12.2005 № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства». Кроме того, пунктом 33 раздела 1 статьи 10 Устава ЗАТО Северск Томской

области к вопросам местного значения отнесено создание условий для расширения рынка сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия.

Таким образом, анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о наличии у органов местного самоуправления полномочий на принятие МНПА.

2. Положениями МНПА права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности затрагиваются в случае их обращения за предоставлением субсидии на развитие личных подсобных хозяйств, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, источником финансового обеспечения которых являются субвенции из областного бюджета местным бюджетам.

Проанализировав МНПА, Комитет считает, что положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, МНПА не содержит, за исключением отсутствия в МНПА утвержденных форм документов для индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, в целях получения вышеуказанной субсидии.

4. Предложения регулирующему органу по оптимизации регулирования, с учетом вышеизложенного:

1. Привести в МНПА наименование постановления Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а в соответствии с корректным его наименованием (также в формах документов, утвержденных МНПА);

2. Привести в соответствие наименование МНПА;

3. Разработать и утвердить МНПА формы документов для заявителей- индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями;

4. В графе форм 1 и 2 «Направление государственной поддержки», которую заявителю предлагается заполнить самостоятельно, предлагаем указать возможные варианты направлений государственной поддержки в зависимости от вида заявителя;

5. В строке 3 таблицы формы 1 рекомендуем слова «Юридический адрес заявителя» заменить словами «Адрес регистрации»;

6. В каждой форме документов, утвержденной МНПА, предполагающей получение согласия заявителя на обработку его персональных данных, не соблюдаются требования пункта 4 статьи 9 Федерального закона РФ № 152 от 27 июля 2006 года «О персональных данных» в части отсутствия в согласии обязательных сведений.

7. В строке 12 таблицы формы 2 слово «Наименование» считаем необходимым заменить на слова «Вид применяемой»;

8. В формах 1 и 2 указано, что «Заявление о предоставлении субсидии не принимается сотрудником Управления по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск без перечня прилагаемых к нему документов». При этом, далее в форме указан заголовок «Перечень представляемых в Управление по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск документов:», который заявитель должен заполнить самостоятельно. Считаем, что форма должна содержать исчерпывающий (полный) перечень документов возможных к представлению конкретным заявителем во избежание риска коррупционного правонарушения.

5. Выводы по итогам экспертизы МНПА.

- МНПА принят в пределах полномочий органов местного самоуправления ЗАТО Северск;

- положения МНПА частично противоречат действующему региональному законодательству и требуют доработки с учетом замечаний уполномоченного органа.

Председатель Комитета экономического
развития Администрации ЗАТО Северск

В.Ю.Трапезников

Ю.С.Топчий
77-38-68