

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

30.05.2024

№ 14

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее - Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные Отделом охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации ЗАТО Северск (далее - регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения следующие документы:

- 1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Включение в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» (далее - проект МНПА);
- 2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее - сводный отчет);
- 3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6>).

Срок, в течении которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 17.04.2024, окончание 02.05.2024. Степень регулирующего воздействия проекта МНПА корректно определена регулирующим органом как «высокая».

По итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 17.04.2024 по 02.05.2024) поступили три замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, не учтенные регулирующим органом в проекте МНПА, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 24 части 1 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 24 части 1 статьи 10 Устава ЗАТО Северск участие в организации деятельности по накоплению (в том числе разделному накоплению), сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, захоронению твердых коммунальных отходов относится к вопросам местного значения городского округа ЗАТО Северск Томской области.

Положением об Отделе охраны окружающей среды и природных ресурсов Администрации ЗАТО Северск, утвержденным Постановлением Администрации ЗАТО Северск от 23.07.2015 № 1624, к функциям регулирующего органа относятся, в том числе:

1) подготовка проектов муниципальных правовых актов Администрации ЗАТО Северск, направленных на регулирование отношений в области охраны окружающей среды и обеспечение экологической безопасности на территории ЗАТО Северск, в том числе схем размещения мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории ЗАТО Северск.

2) предоставление муниципальных услуг в пределах своих полномочий в соответствии с административными регламентами.

В соответствии с пунктом 2 статьи 2 Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» под муниципальной услугой понимается деятельность по реализации функций органа местного самоуправления, которая осуществляется по запросам заявителей в пределах полномочий органа, предоставляющего муниципальные услуги, по решению вопросов местного значения, установленных в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и уставами муниципальных образований, а также в пределах предусмотренных указанным Федеральным законом прав органов местного самоуправления на решение вопросов, не отнесенных к вопросам местного значения, прав органов местного самоуправления на участие в осуществлении иных государственных полномочий (не переданных им в соответствии со статьей 19 указанного Федерального закона), если это участие предусмотрено федеральными законами, прав органов местного самоуправления на решение иных вопросов, не отнесенных к компетенции органов местного самоуправления других муниципальных образований, органов государственной власти и не исключенных из их компетенции федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, в случае принятия муниципальных правовых актов о реализации таких прав.

Услуга «Включение в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов» включена в Перечень типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного самоуправления, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2019 года № 2113-р.

Регулирующий орган указал в сводном отчете, что целью предлагаемого правового регулирования является установление стандарта, сроков и последовательности действий (административных процедур) при осуществлении полномочий Администрацией ЗАТО Северск по включению в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области, необходимость регламентирования порядка предоставления муниципальной услуги. Действительно, отсутствие такого правового акта является нарушением пункта 1 статьи 12 главы 3 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», устанавливающим, что предоставление муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным. Аналогичные варианты правового регулирования применяются в других муниципальных образованиях.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом процедуры, предусмотренные подпунктами 1-4 пункта 11 Порядка, соблюдены в полной мере.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Анализ положений проекта МНПА позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Положения проекта МНПА, способствующие ограничению конкуренции, не выявлены.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Комитет рекомендует внесение следующих изменений в проект МНПА (Административный регламент):

1. В пункте 21:

подпункт 1 рекомендуем изложить в соответствии с утверждаемой формой 1 к Административному регламенту, а именно «заявка о включении сведений о месте (площадке) накопления твердых коммунальных отходов в реестр мест (площадок) накопления твердых коммунальных отходов на территории ЗАТО Северск по форме 1 к Административному регламенту»;

подпункты 2 и 3 не соответствуют пунктам 1 и 2 заявки (форме 1).

2. В подпунктах 2-4 пункта 22 рекомендуем предусмотреть представление копий документов вместо оригиналов.

3. В пункте 24:

в подпункте 1 предлагаем ссылаться на форму 1 к Административному регламенту; подпункт 3 предлагаем изложить в следующей редакции:

«3) отсутствие согласования Уполномоченным органом создания места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов, предусмотренного порядком, установленным Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 августа 2018 года № 1039 «Об утверждении правил обустройства мест «площадок» накопления твердых коммунальных отходов и ведения их реестра».».

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск



Е.А.Негодина