

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации ЗАТО Северск от 14.10.2019 № 2282 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах ЗАТО Северск»

«28» июня 2024

В соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 29.12.2023 № 188-рм, Комитет экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – уполномоченный орган) на основании Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности субъектами предпринимательства, провел экспертизу постановления Администрации ЗАТО Северск от 14.10.2019 № 2282 «Об утверждении Положения о порядке организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах ЗАТО Северск» (далее – МНПА), разработанного Управлением жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск (далее – регулирующий орган).

В ходе проведения экспертизы МНПА уполномоченным органом в период с 29.05.2024 по 26.06.2024 проводились публичные консультации. Информация для участников публичных консультаций была размещена на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=7>).

О начале публичных консультаций уполномоченный орган известил также шесть участников публичных консультаций, с которыми Администрацией ЗАТО Северск заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов МНПА ЗАТО Северск и экспертизы действующих МНПА ЗАТО Северск.

По итогам публичных консультаций замечания на МНПА не поступили, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций, размещенном по вышеуказанному адресу на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск.

### **1. Цели регулирования, установленные МНПА.**

В соответствии с положениями МНПА целью правового регулирования является наиболее полное обеспечение и своевременное удовлетворение потребностей населения в пассажирских перевозках по муниципальным маршрутам регулярных перевозок ЗАТО Северск, повышение безопасности дорожного движения, улучшение культуры и качества обслуживания пассажиров, развитие конкуренции среди перевозчиков и регулирования рынка транспортных услуг.

Уполномоченный орган делает вывод о том, что указанная цель правового регулирования в МНПА достигнута.

### **2. Предмет регулирования и субъекты отношений.**

В действующей редакции документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в издании «Официальный бюллетень Администрации ЗАТО Северск», 08.11.2019, № 11(39).

В соответствии с частью 1 статьи 7, пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления принимают



муниципальные правовые акты по вопросам местного значения к которым, в том числе относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

Согласно части 1 статьи 1, статьи 5 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» отношения, связанные с оказанием услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, и неурегулированные указанным Федеральным законом, регулируются другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вопросы организации регулярных перевозок пассажиров и багажа урегулированы Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 220).

В соответствии с частью 1 статьи 19 ФЗ № 220 свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются уполномоченными органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации или уполномоченными органами местного самоуправления, установившими данные маршруты.

Согласно части 2 статьи 19 ФЗ № 220 свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, межмуниципальному маршруту регулярных перевозок, смежному межрегиональному маршруту регулярных перевозок и карты соответствующего маршрута выдаются по результатам открытого конкурса на право осуществления перевозок по маршруту регулярных перевозок.

Предлагаемый вариант правового регулирования предусматривает определение порядка и условия проведения открытого конкурса на право получения юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, уполномоченным участником договора простого товарищества свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам на территории ЗАТО Северск.

МНПА принят без указания срока его действия, на сегодняшний день не отменен, не признан недействующим, в связи с чем подлежит применению в настоящее время.

В период с даты принятия акта до 25 декабря 2020 года включительно в МНПА 1 раз вносились изменения в целях его совершенствования.

Субъектами правового регулирования МНПА являются:

- Администрация ЗАТО Северск в лице Управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск;
- юридические лица, индивидуальные предприниматели ЗАТО Северск, уполномоченные участники договора простого товарищества.

МНПА утверждено Положение о порядке организации и проведения открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах ЗАТО Северск (далее-Положение). В ходе проведения экспертизы МНПА уполномоченным органом установлено следующее.

В силу пункта 50 части 1 статьи 42 Устава городского округа ЗАТО Северск Томской области Администрация ЗАТО Северск осуществляет организацию транспортного обслуживания населения в границах ЗАТО Северск.

Таким образом, анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о наличии у органов местного самоуправления полномочий на принятие МНПА.

### **3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА.**

Положениями МНПА права и обязанности субъектов предпринимательской



и инвестиционной деятельности затрагиваются при их обращении за получением свидетельства (свидетельств) об осуществлении перевозок по муниципальным маршрутам регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам в границах ЗАТО Северск.

Проанализировав МНПА, Комитет считает следующими положения МНПА, затрудняющими ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- в подпунктах а), б) подпункта 1 пункта 23 Положения указаны документы, обязательные к представлению заявителем в составе заявки, которые находятся в свободном доступе на сайте <https://egrul.nalog.ru>. Считаю включение этих документов в список обязательных к представлению излишне установленным требованием к заявителю;

- в подпункте 5 пункта 25 Положения необходимо уточнить наименование запрашиваемой справки, поскольку справка с указанным наименованием налоговым органом не выдается.

#### **4. Предложения регулирующему органу по оптимизации регулирования:**

4.1. В преамбуле постановления в наименовании ФЗ № 220 перед словами «о внесении» пропущена буква «о».

4.2. Рекомендую включение в Положение термина, употребляемого по тексту документа, но не имеющего определения: «конкурсная документация», либо использовать исключительно введенный термин «заявка».

4.3. Положением не предусмотрено получение согласия на обработку персональных данных заявителя.

4.4. В целях совершенствования правового акта в подпункте 1 пункта 44 и Положения предлагаем изложить требования к заявителю, установленные статьей 23 ФЗ № 220, а в абзаце втором пункта 54 - обстоятельства, предусмотренные подпунктами 1, 2, 3, 4 части 1 статьи 29 ФЗ № 220.

4.5. В абзаце втором пункта 45 Положения рекомендуем исключить лишнее слово «процесса».

4.6. В пункте 51 Положения: вместо слов «сумме критериев» использовать слова «сумме баллов по критериям», а также предлагаем пересмотреть используемую формулировку «лучшее значение критерия».

4.7. В подпункте 2 пункта 3 Формы «Заявка на участие в конкурсе» считаем необходимым указать перечень обстоятельств, предусмотренных частью 8 статьи 29 ФЗ № 220.

#### **5. Выводы по итогам экспертизы МНПА.**

- МНПА принят в пределах полномочий органов местного самоуправления ЗАТО Северск;

- положения МНПА требуют доработки с учетом замечаний уполномоченного органа.

Председатель Комитета экономического  
развития Администрации ЗАТО Северск

Е.А.Негодина

Л.Г.Лепихова  
77-38-43

Ю.С.Топчий  
77 38 68