

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

10.07.2024

№ 15

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные регулирующим органом для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Положения об условиях и порядке заключения соглашения о защите и поощрении капиталовложений со стороны Администрации ЗАТО Северск» (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены. Степень регулирующего воздействия корректно определена как «высокая».

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6>).

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 24.06.2024, окончание 05.07.2024.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 24.06.2024 по 05.07.2024) поступило одно предложение от Фонда «Микрокредитная компания фонд развития малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск», учтенное регулирующим органом, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

По информации регулирующего органа проект МНПА разработан в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 1 апреля 2020 года № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 69-ФЗ) в целях правового регулирования отношений, возникающих при заключении соглашения о защите и поощрении капиталовложений со стороны Администрации ЗАТО Северск.

Проблема, на решение которой направлено правовое регулирование, регулирующим органом сформулирована точно: поддержка Администрацией ЗАТО Северск в рамках заключенного соглашения в виде создания стабильных условий инвестиционной деятельности путем неприменения в отношении инвестора в течение определенного срока муниципальных правовых актов, ухудшающих условия ведения предпринимательской и (или) иной деятельности, связанной с реализацией инвестиционного проекта.

Таким образом целью проекта МНПА является обеспечение стабильности правового режима для реализации инвестиционного проекта, новым инструментом поощрения инвестиций. Принятие проекта МНПА позволит повысить качество и условия для развития предпринимательства на территории ЗАТО Северск с использованием механизмов, предусмотренных федеральным законодательством.

Уполномоченный орган провел мониторинг аналогичных нормативных правовых актов других муниципальных образований, что показало о схожести применения правового регулирования в части защиты и поощрения капиталовложений со стороны Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования, то есть утверждение проекта МНПА, соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом процедуры, предусмотренные подпунктами 1-4 пункта 11 Порядка, соблюдены в полной мере.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленной регулирующим органом информации, проект МНПА устанавливает новые и изменяет предусмотренные ранее обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, но не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения, не способствует их введению, нацелен на улучшение условий для потенциальных инвесторов, заключивших соглашение о защите и поощрении капиталовложений с Администрацией ЗАТО Северск.

Таким образом, анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены.

В соответствии со ст. 9 Федерального закона № 69-ФЗ проектом МНПА

предусматривается неприменение муниципальных правовых актов, ухудшающих условия ведения предпринимательской и (или) иной деятельности, связанной с реализацией инвестиционного проекта, в отношении которого заключено соглашение о защите и поощрении капиталовложений, по сравнению с условиями, определенными на момент заключения такого соглашения (стабилизационная оговорка). Применение стабилизационной оговорки, возможно, приведет к возникновению выпадающих доходов бюджета ЗАТО Северск, которые в настоящее время спрогнозировать не представляется возможным.

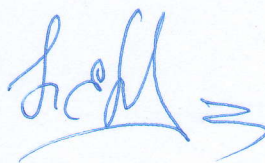
5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых проектом МНПА, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.
Иные замечания и предложения отсутствуют.

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск



Е.А.Негодина