

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

13.08.2024

№ 16

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные регулирующим органом для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО Северск от 16.10.2014 № 2654 (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6>).

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 26.07.2024, окончание 08.08.2024.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный срок с 26.07.2024 по 08.08.2024 направили предложения и замечания 3 участника публичных консультаций, поступили 9 замечаний, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций, замечания регулирующим органом учтены.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 33 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области содействие развитию малого и среднего

предпринимательства относится к вопросам местного значения городского округа.

Согласно пункту 1 статьи 11 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства.

Предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации стартующих предпринимательских проектов является финансовой мерой поддержки бизнеса. Таким образом, внесение изменений в постановление Администрации ЗАТО Северск от 16.10.2014 № 2654 «О проведении конкурса на предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации стартующих предпринимательских проектов», направленных на совершенствование нормативного правового акта может быть утверждено муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом процедуры, предусмотренные подпунктами 1-4 пункта 11 Порядка, соблюдены в полной мере.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленной регулирующим органом информации, проектом МНПА предусматривается совершенствование нормативного правового акта, которое включает следующие изменения:

- определено, что для подтверждения вложения заявителем собственных средств в реализацию предпринимательского проекта принимаются расходы с даты регистрации заявителя в качестве индивидуального предпринимателя или юридического лица (в действующей редакции Положения расходы принимаются не ранее 1 января года получения субсидии);

- уточняется, что при внесении изменений в зарегистрированную заявку датой регистрации заявки будет являться дата внесения изменений в заявку;

- перечень оснований для отказа в предоставлении субсидии дополнен следующим основанием: если заявленный вид деятельности по предпринимательскому проекту в выписке из Единого государственного реестра юридических лиц / выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей отсутствует;

- в целях подтверждения факта осуществления деятельности получателем субсидии по реализации предпринимательского проекта в течение срока действия Договора о предоставлении субсидии введена форма отчета о финансово-экономических показателях по предпринимательскому проекту (форма 10): получателю субсидии устанавливается обязанность по итогам первого и второго года реализации предпринимательского проекта с даты заключения Договора о предоставлении субсидии представлять информацию о полученном доходе, об объеме налоговых отчислений и о количестве выполненных работ/услуг по проекту за отчетный период. Введение нового условия обусловлено

необходимостью подтверждения осуществления деятельности получателем субсидии по предпринимательскому проекту в течение двух лет;

- вводится обязанность получателя субсидии сохранять размер ставки по рабочим местам, действующим на дату подачи заявки и вновь создаваемым рабочим местам на период не менее 1 года с даты заключения Договора о предоставлении субсидии, поскольку размер ставки рабочих мест оценивается и учитывается при формировании рейтинга заявок, определении победителей конкурса. В связи с вводимым изменением доработаны соответствующие формы к Положению;

- уточняется, что срок расходования средств субсидии не может быть позже срока окончания действия Договора о предоставлении субсидии;

- уточнены порядок и сроки по взаимодействию Уполномоченного органа и получателя субсидии по проверке отчетности, ответственность за выявленные нарушения при проверке отчетности.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод о наличии прямых норм, устанавливающих обязательные требования для субъектов, предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, а именно введение следующих обязанностей:

- представления формы отчета о финансово-экономических показателях по предпринимательскому проекту. Регулирующий орган поясняет введение нового обязательства необходимостью подтверждения факта осуществления деятельности получателем субсидии по реализации предпринимательского проекта в течение срока действия Договора о предоставлении субсидии. В ходе публичных консультаций, на основе полученных предложений регулирующий орган изменил объем новой обязанности, сократив перечень финансово-экономических показателей (исключив показатель «Выполнено работ и оказано услуг за отчетный период»), в отношении двух оставшихся показателей регулирующим органом включен в МНПА перечень документов, представляемых для подтверждения получателем субсидии финансово-экономических показателей;

- сохранение размера ставки по рабочим местам, действующим на дату подачи заявки и вновь создаваемым рабочим местам на период не менее 1 года с даты заключения Договора о предоставлении субсидии. Обоснование введения данного условия регулирующим органом представлено в сводном отчете;

- сохранение места реализации предпринимательского проекта на внегородских территориях ЗАТО Северск не менее чем 2 года с даты заключения Договора о предоставлении субсидии в случае, если в заявке содержится данная информация. Введение данного условия предложено в ходе публичных консультаций по основаниям, аналогично предыдущему условию;

- сохранение места реализации предпринимательского проекта в бизнес-инкубаторе ЗАТО Северск в случае, если в заявке содержится данная информация. Введение данного условия предложено в ходе публичных консультаций по основаниям, аналогично предыдущему условию.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых постановлением Администрации ЗАТО Северск от 16.10.2014 № 2654 «О проведении конкурса на предоставление субсидии на финансовое обеспечение затрат, возникающих при реализации стартующих предпринимательских проектов» положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Иных замечаний и предложений нет.

Заместитель председателя
Комитета экономического развития
Администрации ЗАТО Северск



М.В.Каравеева