

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации ЗАТО Северск от 04.04.2024 № 1068-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 141, 142, 145 по проездным билетам»

«30» июня 2025

В соответствии с Планом проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 15.10.2024 № 69-рм, Комитет экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Уполномоченный орган/Комитет) на основании Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484, в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности субъектами предпринимательства, провел экспертизу постановления Администрации ЗАТО Северск от 04.04.2024 № 1068-па «Об утверждении Порядка предоставления субсидии на возмещение недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 141, 142, 145 по проездным билетам» (далее – МНПА), разработанного Управлением жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск (далее – регулирующий орган).

В ходе проведения экспертизы МНПА Уполномоченным органом в период с 29.05.2025 по 27.06.2025 проводились публичные консультации. Информация для участников публичных консультаций была размещена на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=7>).

О начале публичных консультаций Уполномоченный орган известил также семь участников публичных консультаций, с которыми Администрацией ЗАТО Северск заключены соглашения о взаимодействии при проведении оценки регулирующего воздействия проектов МНПА ЗАТО Северск и экспертизы действующих МНПА ЗАТО Северск.

По итогам публичных консультаций замечания на МНПА поступили от Уполномоченного по защите прав предпринимателей по Томской области, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций, размещенном по вышеуказанному адресу на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск.

1. Цели регулирования, установленные МНПА.

В соответствии с положениями МНПА целью правового регулирования является возмещение затрат на изготовление проездных билетов и недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 141 «ул. Ленинградская - СНТ «Спутник», № 142 «Хлебозавод - СНТ «Виленский» - СНТ «Весна», № 145 «Северск - п. Самусь - п. Орловка» по проездным билетам.

Уполномоченный орган делает вывод о том, что указанная цель правового регулирования в МНПА достигнута.

2. Предмет регулирования и субъекты отношений.

В действующей редакции документ опубликован не был. Первоначальный текст документа опубликован в издании «Официальный бюллетень муниципальных правовых актов ЗАТО Северск», 03.05.2024, № 10(141).

МНПА принят без указания срока его действия, на сегодняшний день не отменен, не признан недействующим, в связи с чем подлежит применению в настоящее время.

В период с даты принятия акта до 29 июня 2025 года включительно в МНПА 2 раза вносились изменения в целях его совершенствования и приведения в соответствие с законодательством.

Субъектами правового регулирования МНПА являются:

- Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск;

- юридические лица, индивидуальные предприниматели, осуществляющие перевозки автомобильным транспортом пассажиров по муниципальным маршрутам регулярных перевозок №№ 141, 142, 145.

В соответствии с частью 1 статьи 7, пунктом 7 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления принимают муниципальные правовые акты по вопросам местного значения к которым, в том числе относится создание условий для предоставления транспортных услуг населению и организация транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В силу пункта 50 части 1 статьи 42 Устава городского округа ЗАТО Северск Томской области Администрация ЗАТО Северск осуществляет организацию транспортного обслуживания населения в границах ЗАТО Северск.

Согласно части 1 статьи 1, статьи 5 Федерального закона от 08 ноября 2007 года № 259-ФЗ «Устав автомобильного транспорта и городского наземного электрического транспорта» отношения, связанные с оказанием услуг автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, и неурегулированные указанным Федеральным законом, регулируются другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Вопросы организации регулярных перевозок пассажиров и багажа урегулированы Федеральным законом от 13 июля 2015 года № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – ФЗ № 220).

В соответствии с частью 1 статьи 20 ФЗ № 220 органы местного самоуправления вправе предоставить отдельным категориям граждан за счет средств местных бюджетов льготы на проезд при осуществлении регулярных перевозок по нерегулируемым тарифам по муниципальным маршрутам регулярных перевозок, межмуниципальным маршрутам регулярных перевозок или смежным межрегиональным маршрутам регулярных перевозок при условии согласования с юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем, участниками договора простого товарищества, которым выдано свидетельство об осуществлении перевозок по соответствующему маршруту, размеров компенсации недополученных доходов, связанных с предоставлением таких льгот.

Полагаем, что такое право Администрация ЗАТО Северск может реализовать исключительно с тремя перевозчиками, заключившими муниципальный контракт на выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом по регулируемым тарифам на трех муниципальных маршрутах на территории ЗАТО Северск (№№ 141, 142, 145) (далее - перевозчики).

Следовательно, получение компенсации (субсидии) перевозчиком недополученных доходов не может быть реализовано через процедуру конкурса или отбора, поскольку перечень перевозчиков установлен муниципальными контрактами.

При этом, согласно Общим требованиям к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов российской федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении Общих требований» (далее – Общие требования) предоставление субсидий из местного бюджета индивидуальным предпринимателям и юридическим лицам должно осуществляться с учетом установленных Общими требованиями и положений.

Таким образом, анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о наличии у органов местного самоуправления полномочий на принятие МНПА.

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА.

Положениями МНПА права и обязанности субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности затрагиваются при их обращении за получением субсидии на возмещение недополученных доходов перевозчикам, осуществляющим пассажирские перевозки по муниципальным маршрутам регулярных перевозок № 141, 142, 145 по проездным билетам.

Проанализировав МНПА, принимая во внимание мнение участников публичных консультаций, Уполномоченный орган считает требования, содержащиеся в пункте 6 Порядка, избыточными, затрудняющими ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности:

- в подпункте 2 (в части выписки из ЕГРИП для индивидуального предпринимателя). Выписка из ЕГРИП для индивидуального предпринимателя размещена в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» и включение ее в обязательный перечень документов является избыточным.

Также в подпункте 2 после слов «копии учредительных документов, заверенные руководителем получателя субсидии» рекомендуем включить слова «(для юридических лиц)»;

- справка, предусмотренная подпунктом 5 может быть запрошена уполномоченным органом при наличии соответствующих полномочий по работе в системе межведомственного электронного информационного взаимодействия (Комитет не располагает данными о наличии таких полномочий у Управления жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск);

- по подпункту 6: в открытом доступе на сайте Росфинмониторинг по ссылке <https://fedsfm.ru/documents/terr-list> предоставлена возможность уполномоченному органу проверить заявителя на предмет нахождения в перечне организаций и физических лиц, в отношении которых имеются сведения об их причастности к экстремистской деятельности или терроризму;

- по подпункту 7: на сайте Росфинмониторинг по ссылке <https://fedsfm.ru/oprosinfo> предоставлена возможность уполномоченному органу проверить заявителя на предмет нахождения в Перечне организаций и физических лиц, связанных с терроризмом или с распространением оружия массового уничтожения, составляемые в соответствии с решениями совета безопасности ООН.

Подпункты 2 - 4 пункта 14 Порядка не являются документами, а информацией. Рекомендуем их исключить, так как соответствующая информация содержится в таблице формы 3, требование о представлении которой указано в подпункте втором пункта 14.

В последнем абзаце пункта 14 Порядка предусмотрено, что показателем, необходимым для достижения результата, является отсутствие жалоб на неказание услуги проезда по проездным билетам. Жалобы не всегда носят обоснованный характер, и определять показателем достижения результата «отсутствие жалоб» некорректно. Предлагаем указать в качестве показателя, необходимого для достижения результата, «количество реализованных проездных билетов за отчетный период».

Пункт 24 Порядка содержит избыточные требования к получателю субсидии в виде применения пени и штрафных санкций в случае нарушения получателем субсидии условий, установленных при предоставлении субсидии. Порядок не содержит обоснование необходимости применения вышеуказанной двойной нормы ответственности.

4. Предложения регулирующему органу по оптимизации регулирования:

- 1) в соответствии с замечаниями пункта 3 настоящего заключения об экспертизе;

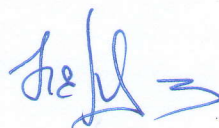
- 2) Уполномоченный орган считает, что предметом правового регулирования МНПА должна быть регламентированная процедура установления соответствия перевозчика необходимым требованиям в целях возмещения ему недополученных доходов, связанных с предоставлением льгот. Но Порядок предусматривает, в том числе, включение в общий объем затрат на возмещение за счет средств субсидии затраты на изготовление проездных билетов перевозчику. Комитет полагает, что затраты на изготовление проездных билетов не относятся к таким недополученным доходам, то есть к упущенной выгоде перевозчика, а возмещение затрат по данному направлению должно быть организовано уполномоченным органом и осуществляться отдельно, без привлечения перевозчиков;

3) необходимо приведение МНПА в соответствие с Общими требованиями: с 01.01.2025 заключение соглашений о предоставлении субсидий с индивидуальными предпринимателями и юридическими лицами, предусмотренными МНПА, должно осуществляться в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет», для чего регулирующему органу необходимо создать соответствующую реестровую запись в целях заключения соглашений в дальнейшем в подсистеме Бюджетное планирование (учитывая, что предоставление субсидий будет осуществлено без проведения отборов/конкурсов).

5. Выводы по итогам экспертизы МНПА.

- МНПА принят в пределах полномочий органов местного самоуправления ЗАТО Северск;
- положения МНПА требуют доработки с учетом замечаний Уполномоченного органа.

Председатель Комитета экономического
развития Администрации ЗАТО Северск



Е.А.Негодина