

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

20.10.2025

№ 20

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные Управлением по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск (регулирующим органом) для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск на компенсацию расходов теплоснабжающим организациям, использующим в качестве топлива нефть, мазут, дизельное топливо или иные продукты переработки нефти» (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато.северск.рф/rating/front/index?type=6>).

Информация о проведенных публичных консультациях: с 12.08.2025 по 25.08.2025 по проекту МНПА поступили 2 предложения и замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, учтенные регулирующим органом, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области организация в границах ЗАТО Северск электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения городского округа.

Таким образом Порядок предоставления теплоснабжающим организациям субсидии из бюджета ЗАТО Северск в целях возмещения затрат в связи с оказанием услуг в сфере теплоснабжения гражданам на внегородских территориях ЗАТО Северск может быть утвержден муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом процедуры, предусмотренные подпунктами 1-4 пункта 11 Порядка, соблюдены в полной мере.

Считаем необходимым отметить, что цель предлагаемого правового регулирования в сводном отчете регулирующий орган указал некорректно: правовой акт не приводится в соответствие с действующим законодательством, а разработан проект МНПА, учитывающий требования постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий», а именно изменения, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 16 ноября 2024 г. № 1573 «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 г. № 1782».

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых проектом МНПА, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

В Порядке предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск на компенсацию расходов теплоснабжающим организациям, использующим в качестве топлива нефть, мазут, дизельное топливо или иные продукты переработки нефти, утвержденном проектом МНПА (далее - Порядок) предлагаем:

6.1. Учитывая, что по результатам отбора предусмотрен один получатель субсидии, рекомендуем в наименовании проекта МНПА и по всему его тексту применять слова «теплоснабжающие организации» в единственном числе (как и «получатели субсидии»). Также в наименовании проекта МНПА после слов «ЗАТО Северск на» включить слово «частичную», в соответствии с порядком расчета субсидии (раздел IV Порядка).

6.2. В пункте 2:

в подпункте 2 привести окончания слов в предложении в соответствие со смысловой нагрузкой подпункта;

в подпункте 5 вводимое понятие «Уполномоченный орган» заменить на «Управление», учитывая, что Управление по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск является ГРБС.

6.3. В пункте 3:

в первом абзаце после слов «теплоснабжающим организациям,» включить слова «осуществляющим деятельность по теплоснабжению на внегородских территориях ЗАТО

Северск». Аналогичное изменение рекомендуем внести в наименование проекта МНПА, без указанных дополнений считаем наименование проекта МНПА не в полной мере отражающим необходимый смысл;

во втором абзаце рекомендуем ввести сокращенное наименование «муниципальная программа», используемое по тексту проекта МНПА.

6.4. В пункте 8 слова «методикой расчета субсидии» заменить словами «порядка расчета субсидии в соответствии с разделом IV настоящего Порядка».

6.5. В пункте 11:

в подпункте 3 исключить слова «подачи и»;

в подпункте 7 после слов «указанным требованиям» дополнить словами «, установленными пунктом 17 настоящего Порядка»;

в подпункте 11 слова «пунктом 22» заменить словами «пунктами 22, 23, 24».

6.6. В пункте 14:

неоднократно указано некорректное наименование официального сайта Уполномоченного органа, а также в пункте 22 Порядка;

с учетом рекомендаций прокуратуры ЗАТО г. Северск в абзаце 6 слова «может отменить» заменить словом «отменяет», поскольку используемая формулировка образует коррупциогенный фактор.

6.7. Учитывая, что теплоснабжающие организации ЗАТО Северск обязаны состоять в Реестре регулируемых организаций Томской области в сфере теплоснабжения, размещенном на сайте Администрации Томской области, рекомендуем включить данное требование к участнику отбора (критерий отбора, которому на дату подачи заявки должен соответствовать участник отбора) в пункте 16 Порядка.

6.8. В подпункте 8 пункта 15 исключить слова «, не прекратил деятельность в качестве индивидуального предпринимателя».

6.9. В пункте 16 рекомендуем слова «виды деятельности» заменить словами «основной вид экономической деятельности». Пример: ООО «Тепло ПЛЮС» имеет дополнительный вид деятельности «Деятельность агентств недвижимости», согласно выписке из ЕГРЮЛ. Таким образом, указанная теплоснабжающая организация не могла бы соответствовать данному требованию.

Также в пункте 16 рекомендуем исключить слова «(индивидуального предпринимателя)».

6.10. В пункте 17:

в подпункте 3 неясно, о чем идет речь, при условии того, что субсидия представляется ежемесячно, указано «на каждый год расчета»;

в отношении подпунктов 2-10 предлагаем указать периоды, за которые требуются указанные документы, способ заверения копий документов, а также то, что это документы непосредственно теплоснабжающей организации;

по подпункту 10 предлагаем разработать форму к Порядку.

6.11. Абзац первый пункта 22 изложить в следующей редакции:

«22. Не позднее одного рабочего дня, следующего за днем окончания срока подачи заявок, установленного в объявлении, в системе «Электронный бюджет» Управлению открывается доступ к поданным заявкам для их рассмотрения.».

6.12. По подпункту 1 пункта 23: выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей и юридических лиц размещаются в открытом доступе на официальном сайте ФНС России <https://egrul.nalog.ru> в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Кроме того, согласно положениям Порядка, в отборе не могут принимать участие индивидуальные предприниматели, а в проекте нормы указано о выписке из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей.

В подпункте 2 не представляется возможным установить, кем выдается указанная справка.

6.13. В пункте 25 слова «пунктом 24» заменить словами «пунктом 26».

6.14. В пункте 27:

- в абзаце первом:

слова «результатов определения» заменить словами «результатов отбора»;

ссылка на абзац четвертый пункта 22 Порядка некорректна;
- в подпункте 3 имеется отсылка к абзацу третьему пункта 23 в части срока, она некорректна.

6.15. С учетом рекомендаций прокуратуры ЗАТО г. Северск абзац восьмой пункта 27 изложить в следующей редакции:

«В связи с технической ошибкой внесение изменений в протокол подведения итогов отбора осуществляется Управлением не позднее 10 календарных дней со дня подписания первой версии протокола подведения итогов отбора путем формирования новой версии указанного протокола.».

Также в подпункте 3 пункта 27 указано, что в составе заявки представляются документы и информация. При этом в соответствии с подпунктом 3 пункта 2 Порядка заявка - это заявление, оформленное в соответствии с приложением к настоящему Порядку. Рекомендуем включить в понятие «заявка» и документы, прилагаемые к заявлению. Внести соответствующие изменения по тексту. Также отметим, что к Порядку отсутствует приложение - форма заявления.

6.16. В пункте 29:

подпункт 3 изложить в следующей редакции:

«3) представление участником отбора (получателем субсидии) документов в соответствии с пунктом 17 настоящего Порядка;»;

в подпункте 5 исключить слова «(о прекращении деятельности индивидуального предпринимателя)».

6.17. Устранить технические ошибки:

пишутся слитно:

в абзаце четвертом пункта 32 слова «не подписания»;

в абзаце шестом пункта 35 слова «не достижения»;

в пункте 49 слова «не поступления».

6.18. В подпункте 5 пункта 35 рекомендуем указать, что изменения в соглашение вносятся исключительно в случае реорганизации юридического лица - теплоснабжающей организации.

6.19. В пункте 36 слово «доля» заменить словом «часть».

6.20. Рекомендуем, при наличии возможности, установить в качестве отчетного периода квартал, а не месяц, в целях снижения нагрузки на получателя субсидии и специалистов Управления, учитывая сложную процедуру согласования отчетности.

6.21. Рекомендуем ввести понятие «отчетность» поскольку в Порядке используются данные термины.

6.22. В абзаце втором пункта 41 указано про наличие замечаний к отчетности, а в абзаце четвертом данного пункта указана формулировка «при наличии обоснованных замечаний к отчетности». Не определено, в каких случаях замечания к отчетности являются обоснованными/необоснованными. Просим вернуться к пересмотру редакции пункта 41, поскольку по мнению уполномоченного органа положения указанных абзацев дублируются.

6.23. Разработать следующие формы к Порядку: согласий (на обработку персональных данных, на публикацию (размещение) информации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»), а также форму заявления в целях обеспечения единого подхода при сборе информации, минимизации ошибок и упрощения процедуры подачи заявки участниками отбора.

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск

Е.А.Негодина