

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

23.07.2025

№ 14

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязательные требования для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные регулирующим органом для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Порядка предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями» (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены. Степень регулирующего воздействия корректно определена как «высокая».

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6>).

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 01.07.2025, окончание 14.07.2025.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 01.07.2025 по 14.07.2025) поступило два предложения от одного участника публичных консультаций - Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области. В отчете о проведении публичных консультаций регулирующий орган указал, что оба замечания учтены, при этом уполномоченным органом установлено, что одно из замечаний учтено частично (см. п. 6.1).

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона

от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее - ФЗ № 131), пунктом 33 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции относится к вопросам местного значения городского округа.

Законом Томской области от 29 декабря 2005 года № 248-ОЗ «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства» Городской округ - закрытое административно-территориальное образование Северск Томской области наделен отдельными государственными полномочиями по государственной поддержке сельскохозяйственного производства по поддержке малых форм хозяйствования:

- предоставление субсидий на развитие личных подсобных хозяйств;
- предоставление субсидий на развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями.

Таким образом порядок предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, может быть регламентирован муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск. Решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

Новое правовое регулирование направлено на утверждение Порядка предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями (далее - Порядок): механизма их финансовой поддержки. Подобное правовое регулирование в ЗАТО Северск применяется с 2019 года: действующее постановление Администрации ЗАТО Северск от 10.06.2019 № 1149 «Об утверждении порядка предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями», не учитывающее требования постановления Правительства Российской Федерации от 25 октября 2023 года № 1782 «Об утверждении Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление из бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и проведение отборов получателей указанных субсидий, в том числе грантов в форме субсидий» (далее - постановление Правительства РФ) о необходимости заключения соглашений о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации, местного бюджета в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее - ГИС «Электронный бюджет») регулирующий орган проектом МНПА предлагает признать утратившим силу.

Необходимость разработки нового порядка обусловлена включением в новую редакцию постановления Правительства РФ указанного требования.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом процедуры, предусмотренные подпунктами 1-4 пункта

11 Порядка, соблюдены в полной мере.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Проект МНПА устанавливает новые обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности (включая необходимость заключения соглашения о предоставлении субсидии в ГИС «Электронный бюджет»), но не вводит избыточные обязанности, запреты и ограничения, не способствует их введению, нацелен на финансовую поддержку действующих личных подсобных хозяйств и субъектов малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск (крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей).

При этом в пункте 15 Порядка в перечень документов, обязательных к представлению в составе заявки, регулирующий орган включил справку об отсутствии на едином налоговом счете (или не превышении размера, определенного пунктом 3 статьи 47 Налогового кодекса Российской Федерации) задолженности по уплате налогов, сборов и страховых взносов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, на дату подачи заявления о предоставлении субсидии. Указанная справка может быть получена/запрошена самостоятельно Уполномоченным органом посредством Единой системы межведомственного электронного взаимодействия.

Таким образом, анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод о наличии прямой нормы, устанавливающей избыточные обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых проектом МНПА, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Рекомендуем:

6.1. Разработать к Порядку форму согласия на обработку персональных данных заявителя с учетом требований Федерального закона Российской Федерации от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» в целях избежания его нарушения;

6.2. В Порядке:

1) в пункте 11 регулирующий орган установил предельное количество запросов о разъяснении положений объявления о проведении отбора - 5. При этом в отчете о публичных консультациях проекта МНПА сообщил, что предложение Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области

о необходимости установления нескольких запросов учтено. Полагаем, что установление лимита по данному положению не требуется, так как ограничивает соответствующее право участников отбора;

2) в подпункте 1 пункта 14 слово «вести» заменить словом «осуществлять»;

3) в пункте 15 регламентированы перечни документов, входящих в состав заявки, по 4 направлениям. При этом, согласно подпункту 3 пункта 2 Порядка заявка - заявление на предоставление субсидии, оформленное в соответствии с приложением к настоящему порядку. Перечисление списка документов в форме заявления не означает, что они таким образом включены в заявку. Рекомендуем устранить противоречие.

В пункте 15 по каждому из четырех подпунктов имеются одинаковые рекомендации, предлагаем их распространить на все четыре подпункта на примере первого подпункта:

- в подпункте б) слова «причитающихся субсидий» заменить словами «причитающейся субсидии»;

- в подпункте в) предлагаем конкретизировать: «выписка из похозяйственной книги гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство» и указать о необходимости заверения выписки заявителем;

- в абзаце первом подпункта г) рекомендуем применять слово «договоры» вместо употребляемого слова «договора»;

- в подпункте д):

в абзаце первом слово «федеральной» заменить словом «Федеральной». Также предлагаем указать на необходимость ее заверения заявителем;

абзац второй предлагаем изложить в следующей редакции: **«При расчете размера субсидии** учитывается фактическое поголовье коров, подтвержденное выпиской из **Федеральной государственной информационной системы** в области ветеринарии, подтверждающей **численность** поголовья учтенного и маркированного крупного рогатого скота»;

- абзац второй подпункта ж) предлагаем изложить в следующей редакции: **«Субсидии предоставляются по затратам, произведенным получателем субсидии с 1 ноября года, предшествовавшего году, в котором подано заявление о предоставлении субсидии по 31 октября года, в котором подано заявление о предоставлении субсидии.»;**

В подпункте 2 пункта 15:

- абзац девятый рекомендуем изложить в следующей редакции: **«Условием предоставления субсидии является наличие гражданина, ведущего личное подсобное хозяйство, на 1 января года предоставления субсидии коров в количестве, установленном в Приложении 1 к настоящему Порядку, или не менее 10 условных голов сельскохозяйственных животных по состоянию на 1 января года предоставления субсидии. Коэффициенты перевода поголовья сельскохозяйственных животных в условные головы применяются в соответствии с приложением 3 к настоящему Порядку.»;**

Подпункт в) подпункта 3 пункта 15 рекомендуем изложить в следующей редакции:

«в) заверенную получателем субсидии форму № 3-фермер «Сведения о производстве продукции животноводства и поголовье скота», утвержденную Приказом Росстата от 31 июля 2023 года № 369 «Об утверждении форм федерального статистического наблюдения для организации федерального статистического наблюдения за сельским хозяйством и окружающей природной средой»,

подтверждающую наличие у КФХ (ИП) сельскохозяйственных животных на 1 января года, в котором подается заявление о предоставлении субсидии;».

Обращаем внимание, что указанная форма утрачивает силу с 01.12.2025.

Аналогичные рекомендации касаются формы № 2-фермер, указанной в абзаце девятом подпункта 4 пункта 15.

Во втором абзаце подпункта г) подпункта 4 пункта 15 предлагаем слова «Приобретение техники» дополнить словами «и (или) оборудования»;

4) регулирующий орган ввел и использует по тексту проекта МНПА (включая приложения) определения: «участник отбора» и «получатель субсидии», при этом по смысловой нагрузке эти определения часто используются некорректно, например, в подпункте г) подпункта 2 пункта 15 используется определение «получатель субсидии», но, учитывая, что на стадии подачи заявки соглашение о предоставлении еще не заключено, это некорректно. Рекомендуем внести соответствующие изменения;

5) рекомендуем доработать формы заявлений (формы 4, 5 к Порядку), поскольку они не предусматривают принятие заявителем на себя обязательств, выражение согласий с условиями предоставления субсидий, предусмотренных пунктом 27 Порядка на стадии подачи заявления;

6) абзац второй пункта 34 предлагаем изложить в следующей редакции: «Показателем, необходимым для достижения результата предоставления субсидии, является **численность поголовья** сельскохозяйственных животных у получателя субсидии (**в году получения субсидии/в отчетном периоде?**) к уровню предыдущего года (**в процентах**).»;

7) в пункте 36:

- предлагаем ввести используемое по тексту МНПА определение «отчетность»;
- в абзаце седьмом слово «его» предлагаем изменить на слово «ее»;

8) в пункте 37 Порядка рекомендуем слова «орган муниципального контроля» использовать во множественном числе.

6.3. По приложениям к Порядку:

1) по Приложению 1 считаем необходимым отметить, что в Перечень районов Крайнего Севера и местностей, приравненных к районам Крайнего Севера, в целях предоставления государственных гарантий и компенсаций для лиц, работающих и проживающих в этих районах и местностях, утвержденный постановлением Правительства Российской Федерации от 16.11.2021 года № 1946 Городской округ ЗАТО Северск не включен. В целях упрощения прочтения Приложения 1 предлагаем указать в столбце «Категории получателей субсидии» наименования соответствующих получателей Городского округа ЗАТО Северск: ЛПХ, КФХ, ИП;

2) в сносках к таблице Приложения 2 предлагаем слова «от фактически понесенных затрат» заменить словами «от размера фактически понесенных затрат»;

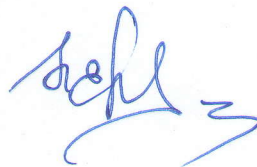
3) в подпункте 1 формы заявления Приложения 5 рекомендуем слова «малого предприятия, микропредприятия, установленного» заменить словами «отнесения к субъектам малого и среднего предпринимательства, установленным», поскольку микропредприятие относится к одной из категорий малого предприятия, а ИП может быть средним предприятием;

4) в подписях Справок - расчетов Приложений 7, 9 рекомендуем указать «Глава крестьянского (фермерского) хозяйства, являющегося сельскохозяйственным производителем (индивидуальный предприниматель, являющийся сельскохозяйственным производителем)»;

5) в таблице Приложения 9 предусмотрен вариант возмещения затрат на приобретение, в том числе по договору кредита (займа) без учета процентов. По тексту МНПА не регламентированы условия по данному виду затрат, но уполномоченный

орган считает необходимым, в целях исключения нецелевого использования бюджетных средств, рекомендовать их к установлению (в договоре, кроме основной суммы долга по кредиту (займу) и процентов могут быть предусмотрены иные платежи: комиссии за выдачу кредита, обслуживание ссудного счета, страховые взносы (если страхование является условием кредита) и неустойки (штрафы, пени) за нарушение условий договора).

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск



Е.А.Негодина

