

**Методические рекомендации
по организации органами местного самоуправления муниципальных
образований Томской области работы по противодействию нелегальной
занятости в муниципальных образованиях Томской области**

Настоящие Методические рекомендации разработаны в целях организации органами местного самоуправления муниципальных образований Томской области работы по противодействию нелегальной занятости на территории Томской области.

1. Для реализации мероприятий по снижению нелегальной занятости в муниципальных образованиях Томской области (далее – МО ТО) органами местного самоуправления МО ТО (далее – ОМСУ) создаются муниципальные рабочие группы по противодействию нелегальной занятости (далее - Рабочие группы), являющиеся в соответствии с постановлением Правительства РФ от 03.05.2024 № 571 «Об утверждении Положения о создании и деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости» неотъемлемой частью межведомственной комиссии Томской области по противодействию нелегальной занятости, созданной распоряжением Губернатора от 02.08.2024 № 320а (далее – межведомственная комиссия).

2. Рабочие группы в своей деятельности руководствуются нормами действующего законодательства, в том числе:

- Конституцией Российской Федерации;
- Трудовым кодексом Российской Федерации от 30.12.2001 № 197-ФЗ;
- Федеральным законом от 12 декабря 2023 года № 565-ФЗ «О занятости населения в Российской Федерации» (далее – закон № 565-ФЗ);
- постановлением Правительства Российской Федерации от 03.05.2024 № 571 «Об утверждении Положения о создании и деятельности межведомственных комиссий субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости» (далее – постановление № 571);
- приказом Минтруда России от 02.02.2024 № 40н «Об утверждении Перечня сведений и информации, в том числе составляющих налоговую тайну, передаваемых налоговыми органами Российской Федерации в межведомственные комиссии субъектов Российской Федерации по противодействию нелегальной занятости, а также в территориальные органы Федеральной службы по труду и занятости в порядке межведомственного взаимодействия»;
- письмом Роструда от 17.01.2022 № 46-ПР «О направлении «Методических рекомендаций по организации органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации работы по снижению уровня теневой занятости и легализации трудовых отношений в субъектах Российской Федерации».

3. Целью деятельности Рабочих групп, как неотъемлемой части межведомственной комиссии, является координация деятельности территориальных органов федеральных органов исполнительной власти,

исполнительных органов Томской области, органов местного самоуправления муниципальных образований Томской области, государственных внебюджетных фондов, а также профессиональных союзов и их объединений, работодателей и их объединений на территории Томской области.

Задачи рабочих групп – реализация Планов мероприятий по противодействию нелегальной занятости в Томской области, протокольных решений, утверждаемых межведомственной комиссией, в том числе достижение целевых показателей, утвержденных протоколом заседания межведомственной комиссии (далее – целевые показатели).

4. Основными результатами деятельности Рабочих групп является добровольная легализация работодателями занятости физических лиц, привлекаемых в качестве работников, и оформление с ними трудовых отношений в соответствии с требованиями трудового законодательства. Итогом такой работы должно являться:

- возникновение у физических лиц реальных социально-трудовых гарантий, предусмотренных законодательством Российской Федерации;
- увеличение налоговых поступлений в виде налога на доходы физических лиц (далее - НДФЛ) в областной бюджет и местные бюджеты, отчислений страховых взносов во внебюджетные фонды.

5. ОМСУ обеспечивает подготовку и утверждение Рабочей группой плана мероприятий по противодействию нелегальной занятости в МО ТО (далее - План мероприятий) на очередной год, а также его актуализацию в последующие годы.

6. В План мероприятий включаются меры, направленные на профилактику, выявление и пресечение фактов осуществления трудовой деятельности с нарушением трудового и налогового законодательства Российской Федерации:

6.1. Для достижения цели деятельности Рабочей группы необходимым условием является выявление на территории МО ТО хозяйствующих субъектов с признаками нелегальной занятости, с использованием информации из различных источников (далее – выявление нелегальной занятости).

6.2. С целью выявления нелегальной занятости рабочей группой определяются виды хозяйственной деятельности (отрасли экономики) муниципального образования, для которых в наибольшей степени существуют риски возникновения нелегальной занятости.

6.3. Выявление нелегальной занятости также осуществляется с использованием следующих признаков нелегальной занятости:

а) работодатель, выплачивает заработную плату ниже минимального размера оплаты труда;

б) хозяйствующий субъект взаимодействует более чем с 10 физическими лицами (индивидуальными предпринимателями),

применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход»;

в) работодатель имеет отклонение среднемесячного размера оплаты труда более чем на 35% от среднемесячного размера оплаты труда по виду экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности и муниципальному образованию, на территории которого зарегистрирован работодатель;

г) заявленная работодателем в УФНС России по Томской области, численность работников не соответствует объему выполняемых работ, оказываемых услуг, количеству действующих онлайн-касс;

д) оказываются услуги физическим лицом, не зарегистрированным в качестве индивидуального предпринимателя либо «самозанятого»;

е) массовые обращения работников одной организации с низким уровнем оплаты труда (особенно – при работе на неполной ставке) в учреждения социальной защиты населения за мерами социальной поддержки;

ж) заключенные трудовые договоры на неполную ставку при установлении факта полной занятости;

з) работодателем уплачиваются страховые взносы с заработной платы ниже минимального размера оплаты труда при фактической работе на полный рабочий день / полную ставку;

и) значительное снижение среднесписочной численности работников по сравнению с предыдущим годом.

6.4. Выявление на территории МО ТО хозяйствующих субъектов с признаками нелегальной занятости осуществляется проведением анализа и сопоставления данных, содержащихся в:

1) заявлениях и обращениях граждан по вопросу ненадлежащего оформления работодателем трудовых отношений.

(Письменные обращения граждан и информация о решениях, принятых по итогам рассмотрения указанных письменных обращений, в соответствии с постановлением № 571 и в порядке, предусмотренном действующим законодательством о защите персональных данных, а также в соответствии с ч. 5 ст. 67 закона № 565-ФЗ, направляются рабочей группой в межведомственную комиссию для проведения анализа и систематизации);

2) информации, поступившей на телефоны «горячей» линии о фактах выплаты заработной платы «в конверте»;

3) сведениях и информации Управления Федеральной налоговой службы по Томской области, предоставленных в межведомственную комиссию:

а) в соответствии с приказом Минтруда России от 02.02.2024 № 40н:

- о работодателях - организациях и индивидуальных предпринимателях, которые начислили за каждый месяц отчетного квартала суммы выплат, уменьшенные на величину базы по договорам гражданско-правового характера, ниже минимального размера оплаты труда не менее чем 10 физическим лицам в случаях, когда доля таких физических лиц превышает 10% от общего числа работников указанных работодателей;

- о фактах нелегальной занятости на основании решения, принятого по результатам проведенных налоговых проверок;

- об организациях (индивидуальных предпринимателях), взаимодействующих более чем с 10 физическими лицами (индивидуальными предпринимателями), применяющими специальный налоговый режим «Налог на профессиональный доход», среднемесячный доход которых превышает 20 тысяч рублей и средняя продолжительность работы которых с указанными организациями (индивидуальными предпринимателями) составляет более 3 месяцев;

- о работодателях - организациях (индивидуальных предпринимателях), имеющих отклонение среднемесячного размера оплаты труда более чем на 35% от среднемесячного размера оплаты труда в муниципальном образовании Томской области, на территории которого зарегистрирован работодатель, по виду экономической деятельности в соответствии с Общероссийским классификатором видов экономической деятельности;

- об организациях (индивидуальных предпринимателях), применяющих контрольно-кассовую технику;

4) информации Фонда пенсионного и социального страхования Российской Федерации по Томской области о работодателях, предоставляющих «нулевую» отчетность по наёмным работникам (по НДФЛ и страховым взносам во внебюджетные фонды).

5) информации:

- предоставленной в межведомственную комиссию Департаментом лицензирования и регионального государственного контроля Томской области о юридических и физических лицах, которым выданы лицензии на розничную продажу алкогольной продукции, на заготовку, хранение, переработку и реализацию лома цветных и черных металлов, на деятельность медицинских коммерческих организаций, получающих финансирование из фонда обязательного медицинского страхования, о лицах, получивших разрешение на перевозку пассажиров и багажа легковым такси;

- Департамента лесного хозяйства Томской области об арендаторах лесных участков;

- Комитета общественной безопасности Администрации Томской области о частных охранных организациях;

- Департамента ЖКХ и государственного жилищного надзора Томской области об организациях, осуществляющих управление многоквартирными домами;

- Департамента по недропользованию и развитию нефтегазодобывающего комплекса Администрации Томской области об организациях – получателях лицензий (их подрядных организациях) на добычу общераспространенных полезных ископаемых.

6) В качестве вспомогательных источников для проверки информации рекомендуется использовать следующие ресурсы: «Бюджет-СМАРТ Про», «СПАРК-Р», «ТИС ТО», «Единый реестр субъектов МСП» (<https://ofd.nalog.ru>), раздел портала налоговой службы о самозанятых (<https://npd.nalog.ru/>).

6.5. Выявление работодателей, имеющих признаки нелегальной занятости, также осуществляется при проведении выездных мероприятий (обследований) рабочей группы в сельских поселениях муниципальных образований с приглашением работодателей и предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории данного поселения.

В процессе проведения обследования необходимо руководствоваться требованиями статей 15, 63 – 71 ТК РФ, постановления Правительства РФ от 05.12.1991 № 35 «О перечне сведений, которые не могут составлять коммерческую тайну».

6.6. Работодатели, у которых выявлены признаки нелегальной занятости, приглашаются на заседание Рабочей группы.

Для участия в заседании приглашаются представители районной прокуратуры, Государственной инспекции труда в Томской области, подразделений Федеральной налоговой службы и других федеральных органов власти, имеющих контрольные, надзорные функции (по необходимости, в зависимости от отраслевой специфики деятельности работодателей, приглашаемых на заседание). При наличии технической возможности представителям контрольно-надзорных органов может быть предложено участие в заседании в режиме видео-конференц-связи.

6.7. На заседании рабочей группы:

- заслушиваются руководители (либо уполномоченные представители) хозяйствующих субъектов – работодателей;

- до сведения работодателя доводится информация об ответственности за нарушение трудового законодательства, в том числе за уклонение от оформления (либо ненадлежащее оформление) договора с работником,

- при подтверждении факта нелегальной занятости руководителем рабочей группы предлагается работодателю самостоятельно (добровольно):

- а) в 5-дневный срок заключить трудовые договоры в порядке, предусмотренном Трудовым кодексом РФ (далее - ТК РФ), с представлением их копий в Рабочую группу;

- б) в случае выявления фактов искусственного занижения уровня заработной платы (выплаты части заработной платы без начисления НДФЛ и страховых взносов) провести необходимые изменения в системе оплаты труда данного работодателя.

Решение рабочей группы оформляется протоколом с установлением срока исправления нарушений законодательства.

6.8. В случае отказа работодателя оформить трудовые отношения в установленный срок, а также в случае неисполнения работодателем решения Рабочей группы о заключении трудовых договоров, в течение 10 дней по истечении срока, установленного для добровольной легализации труда наёмных работников, весь имеющийся материал в отношении данного работодателя передаётся в Государственную инспекцию труда в Томской области для принятия мер инспекторского реагирования.

6.9. Рабочей группой ведётся реестр работодателей, нарушающих трудовое законодательство.

7. В целях сокращения нелегальной занятости дополнительным инструментом на уровне ОМСУ может применяться установление в критериях отбора предприятий и индивидуальных предпринимателей для оказания поддержки за счет средств местного бюджета, уровня заработной платы не ниже средней заработной платы в МО ТО.

8. Профилактическим направлением работы является информационно – разъяснительная работа с работодателями и работниками с целью:

- формирования негативного отношения общества к нелегальной занятости, особенно в молодежной среде;
- информирования о негативных последствиях нелегальных трудовых отношений;
- доведения до сведения работников и работодателей информации о последствиях незаключения трудового договора и об ответственности за нарушение трудового законодательства.

9. Одной из форм ведения информационно–разъяснительной работы и источником для выявления фактов нелегальной занятости является создание телефона «горячей линии» (адреса электронной почты доверия), ведения аккаунта в социальных сетях, на которых граждане имеют возможность сообщать о фактах нарушения оформления трудовых отношений, а работодатели - о фактах недобросовестной конкуренции в отрасли, допускаемой хозяйствующими субъектами с использованием механизмов нелегальной занятости.

10. Рабочая группа ежеквартально направляет в межведомственную комиссию отчёт о своей деятельности по установленной форме в рамках реализации утвержденного Плана мероприятий и достижения установленного целевого показателя. Отчет должен содержать информацию о:

1) результатах проведенной работы, с указанием количества проведенных за отчётный период заседаний рабочих групп, выездных мероприятий, количества рассматриваемых хозяйствующих субъектов, основных отраслей, в которых наблюдается высокая доля сотрудников без официального трудоустройства, о проведенной информационно - разъяснительной работе среди населения и работодателей с указанием количественных данных;

2) использовании в деятельности Рабочей группы информации УФНС (унифицированная форма предоставления информации);

3) о достижении целевых показателей, в случае их недостижения – о причинах невыполнения и планируемых мероприятиях по снижению рисков недостижения в будущем периоде.