

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

12.02.2026

№ 1

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок № 484), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные регулирующим органом для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск на организацию коммунальных услуг по теплоснабжению теплоснабжающей организации, осуществляющей деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск, использующей в качестве топлива жидкое топливо» (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком № 484, регулирующим органом соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6>).

Срок, в течении которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 29.01.2026, окончание 06.02.2026 (семь рабочих дней).

Степень регулирующего воздействия проекта МНПА регулирующим органом установлена «высокая», но при такой степени срок проведения публичных консультаций должен составлять 10 рабочих дней.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 29.01.2026 по 06.02.2026) предложения от участников не поступили, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области организация в границах ЗАТО Северск электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения городского округа.

Таким образом, утверждение Порядка предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск на организацию коммунальных услуг по теплоснабжению теплоснабжающей организации, осуществляющей деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск, использующей в качестве топлива жидкое топливо (далее – Порядок) может быть утверждено муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск (постановлением Администрации ЗАТО Северск).

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом процедуры, предусмотренные подпунктами 1-4 пункта 11 Порядка, соблюдены в полной мере.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленной регулирующим органом информации, проектом МНПА предусматривается приведение нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством.

Считаем необходимым отметить, что проект МНПА не вносит изменений в иные МНПА, утверждается как новый акт, соответствующий требованиям действующего законодательства, а не новая редакция акта.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод о частичном наличии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

Подпунктом 9 пункта 17 Порядка устанавливается обязанность представления в составе заявки копии приказа об утверждении учетной политики организации, действующей в предыдущие три года, предшествующие году предоставления субсидии. Таким образом исключается доступ к отбору теплоснабжающих организаций, «возраст» которых на дату подачи заявки составляет менее 3 лет. Считаем, что данный пункт является избыточным и ограничивает права и интересы субъектов предпринимательства в представленной редакции.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых предлагаемым правовым регулированием, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Комитет рекомендует:

1) изменение наименования проекта МНПА, считая словосочетание «субсидия на организацию коммунальных услуг» недостаточно корректным. Предлагаем рассмотреть вариант наименования для проекта МНПА, используемого при схожем правовом регулировании: постановление Правительства Санкт-Петербурга от 03.02.2025 № 45 «О Порядке предоставления в 2025-2027 годах субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, теплоснабжающим организациям на компенсацию выпадающих доходов,

возникающих в результате применения льготных тарифов на тепловую энергию»;

2) в подпункте 12 пункта 15 Порядка слова «сайта Администрации Томской области» заменить словами «официального сайта Администрации Томской области»;

3) в пункте 17 Порядка:

- в целях исключения дублирования информации в проекте МНПА: абзац первый пункта 17 Порядка предлагаем сократить, исключив из него перечень документов, и изложить в следующей редакции: «Для участия в отборе участник отбора в срок, указанный в объявлении о проведении отбора, подает заявку в системе «Электронный бюджет»: заявление по форме, установленной приложением 1 к Перечню документов, входящих в состав заявки (приложение 1 к настоящему Порядку) и документы согласно приложению 1 к настоящему Порядку»;

- подпункт 3 рекомендуем переформулировать в связи с наличием неоднозначного к пониманию словосочетания «на каждый период расчета»;

- подпункт 11 «информацию об основных технико-экономических показателях и данных о расходах на топливо, учтенных Департаментом тарифного регулирования Томской области при установлении тарифов на тепловую энергию» предлагаем дополнить словами «для теплоснабжающей организации – участника отбора»;

- в абзаце втором подпункта 12 предлагаем изменить предлагаемую формулировку «Документы, указанные в подпунктах 2 - 8, представляются за предшествующий год предоставления субсидии» на следующую: «Документы, указанные в подпунктах 2 - 8, представляются за год, предшествующий году предоставления субсидии»;

4) в подпункте 1 пункта 23 указан документ «Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц», как дополнительно запрашиваемый Управлением в органах местного самоуправления, исполнительных органах и организациях, в ведении которых находится данная информация, в том числе с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия. Напоминаем, что указанный документ размещен в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по ссылке: <https://egrul.nalog.ru>;

5) в пункте 36 слова «Результатом получения субсидии» предлагаем заменить словами «Результатом предоставления субсидии»;

6) в пункте 38:

- абзац первый «Порядок расчета субсидии заключается в следующем:» предлагаем изложить как: «Порядок расчета субсидии:»;

- в абзаце четвертом слова «где S_o – субсидия на компенсацию расходов получателю субсидии» рекомендуем заменить словами «где S_o – размер субсидии на компенсацию расходов получателю субсидии»;

- в подпункте 2:

в абзаце первом предлагаем уточнить способ предоставления субсидии: размер субсидии теплоснабжающей организации подлежит корректировке в текущем финансовом году **с целью уточнения размера на финансовое обеспечение расходов** теплоснабжающей организации части затрат, возникающих в связи с оказанием коммунальных услуг по теплоснабжению, обусловленных незапланированным при установлении тарифов на теплоснабжение изменением цен на топливо;

в формуле подпункта а) указан ее компонент $So_{фг}$, но его расшифровка внизу под формулой не приводится;

в формуле подпункта б) указан ее компонент $P_{ф1}$, его расшифровка внизу под формулой не приводится;

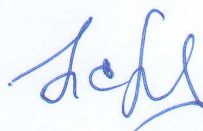
7) из наименования раздела V Порядка следует, что речь в нем идет об отчете. А из пункта 40, - что получатель субсидии направляет Управлению в системе «Электронный бюджет» не позднее 24-го числа месяца, следующего за отчетным месяцем, **отчет о размере субсидии на организацию коммунальных услуг по теплоснабжению теплоснабжающей организации, осуществляющей деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск, использующей в качестве топлива жидкое топливо (далее – отчет)**, согласно приложению 2 к Порядку, в том числе отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии.

Приложение 2 к Порядку содержит исключительно форму «Отчет о размере субсидии на организацию коммунальных услуг по теплоснабжению теплоснабжающей организации, осуществляющей деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск, использующей в качестве топлива жидкое топливо, за _____ 20__ года». Предлагаем информацию в отношении количества и видов отчетов привести в соответствие с целями разработчика проекта МНПА;

8) в пункте 1 Заявления, являющимся Приложением 1 к Перечню документов, входящих в состав заявки, рекомендуем слово «ОКВЭД» заменить словами «код ОКВЭД» (при этом указать полное наименование и реквизиты ОКВЭД сноской в форме заявления);

9) наименование Приложения № 2 к Порядку предлагаем в следующей редакции: «Отчет о фактически понесенных затратах на топливо в целях получения субсидии на организацию коммунальных услуг по теплоснабжению теплоснабжающей организации, осуществляющей деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск, использующей в качестве топлива жидкое топливо, за _____ 20__ года».

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск



Е.А.Негодина