ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по итогам экспертизы постановления Администрации ЗАТО Северск от 21.12.2009 № 4369 «Об утверждении Положения об организации похоронного дела и содержании муниципальных общественных кладбищ на территории ЗАТО Северск»

11.08.2017 № 1

В соответствии с распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 11.04.2017 № 516-р «Об утверждении Плана проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, в 2017 году» Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск как уполномоченным органом в области проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган), затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, на основании Порядка проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденного постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск», в целях выявления положений, необоснованно затрудняющих осуществление предпринимательской и инвестиционной деятельности, проведена экспертиза постановления Администрации ЗАТО Северск от 21.12.2009 № 4369 «Об утверждении Положения об организации похоронного дела и содержании муниципальных общественных кладбищ на территории ЗАТО Северск» (далее – МНПА ЗАТО Северск), разработанного Управлением жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск.

В ходе проведения экспертизы МНПА ЗАТО Северск уполномоченным органом в период с 12.07.2017 по 09.08.2017 проводились публичные консультации. Информация для участников публичных консультаций размещена на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (http://seversknet.ru/Regulatory_impact_assessment/expert_mnpa/public_cons/). О начале публичных консультаций Комитет известил:

- Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области;
- Департамент промышленности и развития предпринимательства Томской области.

По итогам публичных консультаций поступили предложения от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, которые отражены в отчете о проведении публичных консультаций.

1. Цели регулирования, установленные МНПА ЗАТО Северск.

В соответствии с положениями МНПА ЗАТО Северск целью правового регулирования является планомерное и комплексное решение вопросов организации похоронного дела и содержания муниципальных общественных кладбищ на территории ЗАТО Северск.

Достижение указанной цели предполагалось путем создания мест погребения на территории ЗАТО Северск, осуществления гарантий погребения умершего, бесплатного предоставления участка земли для погребения тела (останков), определения правил содержания, порядка работы и часов посещения муниципальных общественных кладбищ.

Согласно данным Территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Томской области за первое полугодие 2017 года на территории ЗАТО Северск умерло 745 человек, информация о погребении их тел на территории муниципальных общественных кладбищ ЗАТО Северск в Федеральной службе государственной статистики по Томской области отсутствует. Однако, можно предположить, что большинство тел

умерших за данный период захоронено на территории муниципальных общественных кладбищ ЗАТО Северск.

На основании изложенного, полагаем, что действующее правовое регулирование является эффективным, цели правового регулирования достигнуты.

2. Предмет регулирования и субъекты отношений

МНПА ЗАТО Северск был принят Администрацией ЗАТО Северск 21.12.2009 и вступил в силу 01.01.2010.

Правовой основой разработки явились положения Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле», Устава городского округа ЗАТО Северск Томской области.

МНПА ЗАТО Северск принят без указания срока его действия, на сегодняшний день не отменен, не признан недействующим, в связи с чем подлежит применению в настоящее время.

МНПА ЗАТО Северск утверждает Положение об организации похоронного дела и содержании муниципальных общественных кладбищ на территории ЗАТО Северск, состоящее из следующих разделов:

- порядок организации похоронного дела;
- порядок деятельности муниципальных общественных кладбищ;
- порядок деятельности специализированной службы по вопросам похоронного дела;
- порядок погребения в местах почетных захоронений;
- правила содержания мест погребения.

Субъектами правового регулирования являются:

- Администрация ЗАТО Северск;
- Управление жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск;
- специализированная служба по вопросам похоронного дела – Муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск;
- физические лица, взявшие на себя обязанность осуществить погребение умершего;
- физические лица, являющиеся посетителями муниципальных общественных кладбищ;
- юридические лица, оказывающие услуги по уходу за могилами и надмогильными сооружениями;
- юридические лица, выполняющие работы по устройству и содержанию мест погребения, а также работы, связанные с установкой (демонтажом) надмогильных сооружений.

3. Оценка рисков и расходов предпринимателей, связанных с исполнением МНПА.

В ходе проведения экспертизы Комитетом установлено следующее.

1. В соответствии с подпунктом 23 пункта 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», подпунктом 23 пункта 1 статьи 10, подпунктом 61 пункта 1 статьи 42 Устава городского округа ЗАТО Северск Томской области организация ритуальных услуг и содержание мест захоронения является вопросом местного значения городского округа и относится к полномочиям Администрации ЗАТО Северск. Согласно положениям Федерального закона от 12.01.1996 № 8-ФЗ «О погребении и похоронном деле» к полномочиям органов местного самоуправления относятся:

- установление требований к качеству предоставляемых услуг по погребению;
- принятие решений о создании мест погребения на территории городского округа;
- предоставление земельных участков для размещения мест погребения;
- определение порядка деятельности общественных кладбищ;
- организация похоронного дела;

- создание и порядок деятельности специализированных служб по вопросам похоронного дела.

Таким образом, анализ действующего законодательства позволяет сделать вывод о наличии у органов местного самоуправления полномочий на принятие указанного МНПА ЗАТО Северск.

2. Положениями МНПА ЗАТО Северск права и обязанности субъектов предпринимательской деятельности затрагиваются в следующих случаях:

- оказание услуг по уходу за могилами и надмогильными сооружениями;
- заключение со специализированной службой по вопросам похоронного дела договора на оказание отдельных ритуальных услуг и выполнение работ по устройству и содержанию мест погребения;
- выполнение работ, связанных с установкой (демонтажом) надмогильных сооружений.

При этом, каких-либо положений, затрудняющих ведение предпринимательской и инвестиционной деятельности, МНПА ЗАТО Северск, по мнению Комитета, не содержит.

4. Предложения по оптимизации регулирования.

Отсутствуют.

5. Выводы по итогам экспертизы МНПА

- МНПА ЗАТО Северск принят в пределах полномочий органов местного самоуправления ЗАТО Северск;
- положения МНПА ЗАТО Северск не противоречит действующему федеральному и региональному законодательству;
- имеется практика реализации МНПА ЗАТО Северск, что свидетельствует о его эффективности и достижении поставленных целей;
- имеется положительный эффект для населения от применения положений МНПА ЗАТО Северск.

Врио председателя
Комитета экономического развития В.С.Ушакова