

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

29.07.2019

№ 14

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее - Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее - Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные Управлением жилищно-коммунального хозяйства, транспорта и связи Администрации ЗАТО Северск (далее - регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Порядка выдачи владельцем автомобильной дороги местного значения городского округа ЗАТО Северск согласия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги местного значения городского округа ЗАТО Северск с другой автомобильной дорогой и примыкания автомобильной дороги местного значения городского округа ЗАТО Северск к другой автомобильной дороге, а также перечня документов, необходимых для выдачи такого согласия» (далее - проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее - сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.seversknet.ru>) 22.06.2019.

Срок, в течении которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 22.06.2019, окончание 10.07.2019.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

Пунктом 3 части 5.3 статьи 20 Федерального закона от 08.11.2007 № 257-ФЗ «Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» установлено, что Порядок выдачи владельцем автомобильной дороги местного значения городского округа ЗАТО Северск согласия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт являющихся сооружениями пересечения автомобильной

дороги местного значения городского округа ЗАТО Северск с другой автомобильной дорогой и примыкания автомобильной дороги местного значения городского округа ЗАТО Северск к другой автомобильной дороге, а также перечня документов, необходимых для выдачи такого согласия, устанавливаются органами местного самоуправления - в отношении автомобильных дорог местного значения.

Предлагаемый вариант правового регулирования предусматривает Порядок выдачи владельцем автомобильной дороги местного значения городского округа ЗАТО Северск согласия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги местного значения городского округа ЗАТО Северск с другой автомобильной дорогой и примыкания автомобильной дороги местного значения городского округа ЗАТО Северск к другой автомобильной дороге, также перечень документов, необходимых для выдачи такого согласия.

Заявленная разработчиком проблема, на решение которой направлен проект Порядка, не сформулирована должным образом.

По мнению уполномоченного органа характер проблемы сводится к отсутствию нормативного правового акта, обязательного в силу действующего правового регулирования.

Аналогичные варианты правового регулирования применяются в других муниципальных образованиях.

Учитывая изложенное считаем, что выбранный регулирующим органом способ решения проблемы путем подготовки проекта постановления Администрации ЗАТО Северск является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 11 Порядка.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 Порядка под избыточными обязанностями ограничениями и запретами понимаются обязанности, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие (устанавливаемые) в связи с введением нового либо изменением существующего регулирования, обоснование возникновения (установления) которых не подтверждено регулирующим органом, соответствующими расчетами, статистическими данными, аналитическими материалами, а также требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, носящие неопределенный, трудновыполнимый, избыточный характер.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности в проекте МНПА отсутствуют, при этом, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, предлагаемое правовое регулирование способствует возникновению дополнительных расходов местного бюджета в связи с введением должности для муниципальной услуги в размере 803,64 тыс.рублей.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Положения проекта МНПА, способствующие ограничению конкуренции, не выявлены.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Комитет экономического развития Администрации ЗАТО Северск по результатам рассмотрения проекта МНПА рекомендует:

1) изложить наименование проекта МНПА в следующей редакции «Об утверждении Порядка выдачи владельцем автомобильной дороги местного значения городского округа ЗАТО Северск **письменного** согласия на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт являющихся сооружениями пересечения автомобильной дороги местного значения городского округа ЗАТО Северск с другой автомобильной дорогой и примыкания автомобильной дороги местного значения городского округа ЗАТО Северск к другой автомобильной дороге, а также перечня документов, необходимых для выдачи такого согласия»;

2) в подпункте б) подпункта 2 пункта 4 проекта МНПА предлагаем уточнить, какие именно сведения о государственной регистрации юридического лица необходимо представить;

3) последний абзац пункта 4 предлагаем изложить в следующей редакции «Заявление подписывается заявителем (представителем заявителя), а также заверяется печатью (при наличии).»;

4) пункт 5 проекта МНПА предлагаем дополнить словами «с указанием причин отказа»;

5) считаем необходимым придерживаться по тексту проекта МНПА единого термина «выдача согласия», вместо применяемого «согласование»;

6); пункт 6 предлагаем изложить в следующей редакции «6. Уполномоченный орган рассматривает заявление в срок не более тридцати календарных дней с даты его регистрации», а также дополнить проект МНПА нормой о регистрации заявления;

7) пунктом 10 предлагается установить основание для отказа в рассмотрении заявления о выдаче согласия, а именно случай, когда заявителем представлены не в полном объеме сведения и документы, указанные в пункте 6 проекта МНПА. При этом, разработчиком не указано право заявителя на повторное обращение за выдачей согласия после устранения причин, вызвавших отказ в рассмотрении заявления. Предлагаем регулирующему органу дополнить пункт 10 проекта МНПА указанным положением;

8) в подпункте 1 пункта 10 допущена техническая ошибка при отсылке к пункту 6, вместо пункта 5 проекта МНПА;

9) в пункте 15 рекомендуем предусмотреть срок по сносу незаконно возведенных сооружений, иных объектов и приведения автомобильных дорог в первоначальное состояние.

Заместитель председателя Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск



В.С.Ушакова