

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

11.02.2020

№ 1

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее - Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные регулирующим органом для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении положения о проведении конкурса на присвоение статуса «Центр развития молодежного предпринимательства ЗАТО Северск» (далее - проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее - сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/otsenka-regulirujuschego-vozdjeystvija>) 25.12.2019.

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 25.12.2019, окончание 22.01.2020.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 25.12.2019 по 22.01.2020) поступило одно замечание от участников публичных консультаций, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 33 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области содействие развитию малого и среднего предпринимательства относится к вопросам местного значения городского округа.

Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

Таким образом, порядок организации деятельности «Центра развития молодежного предпринимательства ЗАТО Северск», как института поддержки развития малого и среднего бизнеса в границах городского округа, может быть определен муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 11 Порядка.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленной регулирующим органом информации, проект МНПА предполагает определение на конкурсной основе юридического лица, выполняющего функции «Центра развития молодежного предпринимательства ЗАТО Северск». Определение победителя конкурса осуществляется конкурсной комиссией по результатам представленных претендентами документов, в соответствии с условиями допуска заявителей к участию в конкурсе и критериями отбора победителя, установленными проектом МНПА.

Таким образом, положениями, вводящими обязанности и ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, следует признать, прежде всего, положения об условиях допуска к конкурсу, в том числе о требованиях к самим участникам и представляемым ими документам, а также положения о критериях определения победителей, поскольку указанные положения в большей степени влияют на достижение субъектами предпринимательства их целей в реализации проекта МНПА.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 Порядка под избыточными обязанностями ограничениями и запретами понимаются обязанности, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие (устанавливаемые) в связи с введением нового либо изменением существующего регулирования, обоснование возникновения (установления) которых не подтверждено регулирующим органом, соответствующими расчетами, статистическими данными, аналитическими материалами, а также требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, носящие неопределенный, трудновыполнимый, избыточный характер.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Представленный проект МНПА в качестве единственного результата для победителя конкурса предусматривает присвоение победителю статуса «Центра развития молодежного предпринимательства ЗАТО Северск», каких-либо прямых преференций для хозяйствующего субъекта в связи с обладанием им такого статуса на соответствующем товарном рынке проектом МНПА не предусматривается, их последующее предоставление носит гипотетический характер, не гарантированный действующими нормами, проектом МНПА или иными правовыми актами.

Таким образом, положения проекта МНПА, способствующие ограничению конкуренции, не усматриваются.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Считаем возможным утверждение проекта МНПА после включения в муниципальную программу «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» на 2015 - 2020 годы, утвержденную постановлением Администрации ЗАТО Северск от 31.12.2014 № 3540 мероприятия, предусматривающего создание «Центра развития молодежного предпринимательства» и финансирование за счет средств бюджетов различных уровней его деятельности.

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск



В.Ю.Трапезников