

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

12.02.2020

№ 2

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее - Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные регулирующим органом для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении положения о предоставлении субсидии юридическим лицам на создание, развитие и обеспечение деятельности центра поддержки молодежного предпринимательства» (далее - проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее - сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/otsenka-regulirujuschego-vozdjeystvija>) 26.12.2019.

Срок, в течении которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 26.12.2019, окончание 23.01.2020.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 26.12.2019 по 23.01.2020) замечаний от участников публичных консультаций не поступило, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 33 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области содействие развитию малого и среднего предпринимательства относится к вопросам местного значения городского округа.

Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

В соответствии с положениями статьи 78 Бюджетного кодекса РФ, пунктом 16 Решения Думы ЗАТО Северск от 20 декабря 2018 г. № 46/1 «О бюджете ЗАТО Северск на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» к компетенции местной администрации относится принятие муниципальных правовых актов, определяющих конкретные условия и порядок предоставления субсидий.

Таким образом, порядок предоставления субсидий юридическим лицам на создание, развитие и обеспечение деятельности центра поддержки молодежного предпринимательства, может быть определен муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 11 Порядка.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленной регулирующим органом информации, проектом МНПА предусматривается финансовая поддержка в виде субсидии юридическим лицам, которым присвоен статус «Центр развития молодежного предпринимательства ЗАТО Северск» (по имеющейся у уполномоченного органа информации проект постановления «Об утверждении положения о проведении конкурса на присвоение статуса «Центр развития молодежного предпринимательства ЗАТО Северск» проходит установленную процедуру согласования (подготовлено заключение об оценке регулирующего воздействия проекта постановления).

Получатели субсидии будут определяться путем принятия решения Уполномоченным органом, что позволит уменьшить риск, связанный с нецелевым использованием средств финансовой поддержки.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 Порядка под избыточными обязанностями ограничениями и запретами понимаются обязанности, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие (устанавливаемые) в связи с введением нового либо изменением существующего регулирования, обоснование возникновения (установления) которых не подтверждено регулирующим органом, соответствующими расчетами, статистическими данными, аналитическими материалами, а также требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, носящие неопределенный, трудновыполнимый, избыточный характер.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников мероприятия по предоставлению субсидий, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

В соответствии с пунктом 4 статьи 14 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» финансовая поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства не может оказываться субъектам малого и среднего предпринимательства, осуществляющим производство и (или) реализацию подакцизных товаров, а также добычу и (или) реализацию полезных ископаемых, за исключением общераспространенных полезных ископаемых. В Проекте МНПА данное требование не учтено.

С учетом изложенного, предлагаем включить указанное требование к юридическим лицам - получателям субсидии в проект МНПА.

Считаем возможным утверждение проекта МНПА после включения в муниципальную программу «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» на 2015 - 2020 годы, утвержденную постановлением Администрации ЗАТО Северск от 31.12.2014 № 3540 мероприятия, предусматривающего создание «Центра развития молодежного предпринимательства» и финансирование за счет средств бюджетов различных уровней его деятельности, а также утверждения проекта постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении положения о проведении конкурса на присвоение статуса «Центр развития молодежного предпринимательства ЗАТО Северск».

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск



В.Ю.Трапезников