

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

07.08.2019

№ 15

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее - Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные регулирующим органом для подготовки настоящего заключения следующие документы:

- 1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «О предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности» (далее - проект МНПА);
- 2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее - сводный отчет);
- 3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<http://www.seversknet.ru>).

Срок, в течении которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 04.07.2019, окончание 25.07.2019.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 33 части 1 статьи 10 Устава городского округа ЗАТО Северск Томской области содействие развитию малого и среднего предпринимательства относится к вопросам местного значения городского округа.

В соответствии с пунктом 1 статьи 11 Федерального закона от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование и осуществление муниципальных программ. На территории ЗАТО Северск реализуется муниципальная программа «Развитие предпринимательства в ЗАТО Северск» на 2015 – 2020 годы, утвержденная постановлением Администрации ЗАТО Северск, в которую включено

мероприятие «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности».

Согласно положениям статьи 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации Субсидии юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров, выполнением работ, оказанием услуг. Субсидии из местного бюджета предоставляются в случаях и порядке, предусмотренных решением представительного органа муниципального образования о местном бюджете и принимаемыми в соответствии с ним муниципальными правовыми актами местной администрации.

Решением Думы ЗАТО Северск от 21.12.2017 № 33/1 «О бюджете ЗАТО Северск на 2018 год и на плановый период 2019 и 2020 годов» предусмотрены бюджетные ассигнования на мероприятие «Предоставление субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающимся социально значимыми видами деятельности».

Таким образом, определение порядка и условий предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства возможно путем принятия муниципального нормативного правового акта.

Предлагаемый вариант правового регулирования предусматривает определение порядка предоставления субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности.

Аналогичные варианты правового регулирования применяются в других муниципальных образованиях.

Учитывая изложенное, наличие проблемы и целесообразность ее решения с помощью регулирования, предусмотренного проектом акта, является своевременным и обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 11 Порядка.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Проектом предусматривается утверждение положения о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности.

Положением о предоставлении субсидий субъектам малого и среднего предпринимательства, занимающихся социально значимыми видами деятельности, предусмотрены следующие виды финансовой поддержки, оказываемые субъектам малого и среднего предпринимательства:

1) субсидия на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием центров времяпрепровождения детей - групп дневного времяпрепровождения детей дошкольного возраста и иных подобных видов деятельности;

2) субсидия на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с созданием и (или) развитием дошкольных образовательных центров, осуществляющих образовательную деятельность по программам дошкольного образования, а также присмотру и уходу за детьми, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

3) субсидия на возмещение части затрат субъектов малого и среднего предпринимательства, связанных с осуществлением социально ориентированной деятельности, направленной на достижение общественно полезных целей, улучшение условий жизнедеятельности гражданина и (или) расширение его возможностей самостоятельно обеспечивать свои основные жизненные потребности, а также на обеспечение занятости, оказание поддержки инвалидам, гражданам пожилого возраста и лицам, находящимся в трудной жизненной ситуации.

Получатели субсидии будут определяться на конкурсной основе конкурсной комиссией в соответствии с условиями допуска заявителей к участию в конкурсе и критериями оценки документов участника конкурса.

Таким образом, положениями, вводящими обязанности и ограничения для субъектов малого и среднего предпринимательства, следует признать, прежде всего, требования к самим субъектам малого и среднего предпринимательства претендующим на предоставление субсидий, и предоставляемым ими документам.

В соответствии с подпунктом 3 пункта 2 Порядка под избыточными обязанностями ограничениями и запретами понимаются обязанности, ограничения и запреты для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, возникающие (устанавливаемые) в связи с введением нового либо изменением существующего регулирования, обоснование возникновения (установления) которых не подтверждено регулирующим органом, соответствующими расчетами, статистическими данными, аналитическими материалами, а также требования по подготовке и (или) представлению документов, сведений, информации, носящие неопределенный, трудновыполнимый, избыточный характер.

Анализ положений МНПА позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Положения проекта МНПА, способствующие ограничению конкуренции, не выявлены.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.
Замечаний нет.

Заместитель председателя
Комитета экономического развития

В.С.Ушакова