



Томская область
городской округ
закрытое административно-территориальное образование Северск

АДМИНИСТРАЦИЯ ЗАТО СЕВЕРСК

РАСПОРЯЖЕНИЕ

29.03.2022

№ 311-р

Об утверждении Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции на территории ЗАТО Северск Томской области на 2022 - 2025 годы

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 года № 768-р «Об утверждении стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации», распоряжением Губернатора Томской области от 30.12.2021 № 304-р «Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции и Плана мероприятий («дорожной карты») по содействию развитию конкуренции в Томской области на 2022 - 2025 годы»:

1. Утвердить прилагаемый План мероприятий («дорожную карту») по содействию развитию конкуренции на территории ЗАТО Северск Томской области на 2022 - 2025 годы (далее – План).

2. Ответственным исполнителям мероприятий Плана:

1) обеспечить выполнение мероприятий Плана на товарных рынках и системных мероприятий, направленных на развитие конкурентной среды;

2) ежегодно до 1-го января года, следующего за отчетным, направлять в Комитет экономического развития Администрации ЗАТО Северск информацию о ходе реализации мероприятий Плана на товарных рынках и системных мероприятий, направленных на развитие конкурентной среды (далее – отчетная информация).

3. Комитету экономического развития Администрации ЗАТО Северск:

1) ежегодно до 1-го февраля года, следующего за отчетным, направлять отчетную информацию в Департамент экономики Администрации Томской области;

2) до 1-го апреля года, следующего за отчетным, актуализировать и представлять План в Департамент экономики Администрации Томской области.

4. Разместить распоряжение на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф>).

5. Контроль за исполнением распоряжения возложить на заместителя Мэра ЗАТО Северск по экономике и финансам, заместителя Мэра ЗАТО Северск по социальной политике, заместителя Мэра ЗАТО Северск по капитальному строительству.

Мэр ЗАТО Северск

Н.В.Диденко

УТВЕРЖДЕН

распоряжением

Администрации ЗАТО Северск

от 29.03.2022 № 311-р

ПЛАН

мероприятий («дорожная карта») по содействию развитию конкуренции
на территории ЗАТО Северск Томской области на 2022 - 2025 годы

I. Перечень товарных рынков

№ п/п	Наименование рынка	Исходная информация о товарном рынке
1	2	3
1.	Рынок дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта	<p>На территории ЗАТО Северск по состоянию на 01.01.2022 в учреждениях дополнительного образования различной ведомственной принадлежности по программам физкультурно-спортивной направленности на бюджетной основе занимаются 4 903 человека в возрасте от 5 до 18 лет, что составляет 29,3% от общей численности населения в возрасте от 5 до 18 лет. Дополнительно 271 ребенок получает услуги физкультурно-спортивной направленности на платной основе (1,6% от общей численности населения в возрасте от 5 до 18 лет).</p> <p>В сфере физической культуры и спорта функционируют:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 7 муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности; - 41 физкультурно-спортивный клуб. <p>Основными проблемами на рынке услуг дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности в ЗАТО Северск являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - сложный порядок лицензирования образовательной деятельности, излишние требования к организации для получения лицензии; - высокая стоимость услуг, предоставляемых организациями частной формы собственности, физкультурно-спортивными клубами;

1	2	3
		<p>- недостаточность предоставления населению физкультурно-спортивными клубами информации о кружках и секциях, функционирующих на территории ЗАТО Северск;</p> <p>- ограниченные возможности бюджета ЗАТО Северск в части оказания финансовой поддержки физкультурно-спортивным клубам, функционирующим на территории ЗАТО Северск и оказывающим услуги дополнительного образования.</p> <p>В процессе реализации «дорожной карты» в 2020 - 2021 годах выявлены проблемы, повлиявшие на функционирование физкультурно-спортивных клубов, связанные с введением ограничительных мероприятий по предупреждению распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) на территории ЗАТО Северск, а именно: закрытие физкультурно-спортивных клубов для посещения в очном формате, введение ограничения для их посещения лицами в возрасте до 14 лет, необходимости предьявления посетителями документов, подтверждающих вакцинацию от COVID-19 или перенесенное заболевание. Данные ограничительные мероприятия отразились на количестве занимающихся в возрасте до 18 лет в физкультурно-спортивных клубах. По итогам 2021 года в сравнении со статистическими данными на 01.01.2021 снижение числа занимающихся в данном возрасте составило 204 человека. При этом стоит отметить положительную динамику в общей численности занимающихся в физкультурно-спортивных клубах. По состоянию на 01.01.2022 численность занимающихся физической культурой и спортом выросла на 526 человек и составила 4 094 человека в возрасте от 3 до 18 лет (на 01.01.2021 – 3 568 человек).</p> <p>В целях повышения качества и расширения спектра оказываемых услуг дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, развития организаций частной формы собственности, осуществляющих деятельность по дополнительным общеобразовательным программам, разработан план мероприятий по развитию конкуренции на рынке услуг дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта</p>
2.	Рынок услуг дополнительного образования в сфере культуры	<p>За счет средств бюджета ЗАТО Северск финансируется деятельность 3 муниципальных учреждений дополнительного образования: Муниципальное автономное учреждение дополнительного образования ЗАТО Северск «Детская школа искусств» (МАУДО ДШИ), Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Художественная школа» (МБУДО «Художественная школа»), Муниципальное бюджетное учреждение дополнительного образования «Самусьская детская школа</p>

1	2	3
		<p>искусств» (МБУДО «Самульская ДШИ»).</p> <p>По состоянию на 01.01.2022 суммарный контингент учащихся во всех муниципальных учреждениях дополнительного образования в сфере культуры ЗАТО Северск (далее – детских школах искусств) составил 3 188 человек (МАУДО ДШИ – 1 935 человек, МБУДО «Художественная школа» – 1 040 человек, МБУДО «Самульская ДШИ» – 213 человек), что составляет 19,08% от общей численности населения в возрасте от 5 до 18 лет на территории ЗАТО Северск.</p> <p>В 2021 году численность педагогического состава в детских школах искусств составила 134 человека. Ряд работников сферы культуры и искусства ЗАТО Северск имеют почетные звания: почетный работник общего образования Российской Федерации – 3 человека, нагрудный знак «За отличную работу в культуре» – 1 человек. Два преподавателя МАУДО ДШИ признаны Лауреатами премии Томской области в сфере образования, науки, здравоохранения и культуры в 2021 году в номинациях «Премии педагогическим работникам» и «Премии работникам культуры дополнительного образования».</p> <p>Определяющими факторами выбора организации, предоставляющей услуги дополнительного образования, как в частном секторе, так и в муниципальных детских школах искусств, являются уровень квалификации педагогов, оснащение учебных помещений, оснащение техническими средствами и музыкальными инструментами, удобное территориальное расположение и стоимость услуг.</p> <p>Преимущество дополнительного образования в сфере культуры, предоставляемого муниципальными детскими школами искусств, в том числе реализуемого на платной основе, проявляется в его общедоступности, высоком уровне квалификации преподавателей, хорошем оснащении учебных помещений, что позволяет предоставлять населению, в том числе детям и молодежи, услуги дополнительного образования на высоком профессиональном уровне, а также значительно разнообразить досуг детей и молодежи.</p> <p>Создание условий для развития конкуренции на рынке услуг дополнительного образования в сфере культуры является одним из приоритетных направлений деятельности Управления культуры Администрации ЗАТО Северск. Тем не менее существует ряд проблем, затрудняющих реализацию мер по развитию конкуренции дополнительного образования в сфере культуры:</p>

1	2	3
		<ul style="list-style-type: none"> - жесткие требования к соискателям на получение лицензии; - сложность процедуры и порядка лицензирования образовательной деятельности, высокие требования к соответствию стандартам реализации программ дополнительного образования; - высокая стоимость услуг частных образовательных организаций по сравнению с бесплатным обучением в детских школах искусств и невысокой оплатой обучения по платным образовательным услугам; - недостаточный уровень платежеспособности населения; - наличие широкого спектра предложений предоставления услуг по 62 дополнительным общеразвивающим и предпрофессиональным программам дополнительного образования в детских школах искусств (их них 11 адаптированных образовательных программ, по которым возможно обучение инвалидов и лиц с ОВЗ), в том числе осуществляемых на платной основе. <p>Кроме того, на территории ЗАТО Северск на рынке дополнительного образования в сфере культуры с 01.01.2020 услуги оказывает один индивидуальный предприниматель. Доминирование учреждений, находящихся в муниципальной собственности, в сфере услуг дополнительного образования и ежегодный рост численности детей обуславливают необходимость стимулирования создания негосударственных организаций дополнительного образования в сфере культуры</p>
3.	Рынок ритуальных услуг	<p>Сфера похоронного дела, включая ритуальные услуги, относится к сфере социально значимых услуг. По состоянию на 01.01.2022 на территории ЗАТО Северск ритуальные услуги оказывают 5 юридических лиц, в том числе Муниципальное бюджетное эксплуатационное учреждение ЗАТО Северск, 4 организации частной формы собственности и 8 индивидуальных предпринимателей.</p> <p>Основными перспективными направлениями развития рынка являются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - создание прозрачного рынка ритуальных услуг; - снижение коррупционности сферы погребения; - обеспечение качества и доступности ритуальных услуг для всех категорий населения
4.	Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств	<p>По состоянию на 01.01.2022 на территории ЗАТО Северск услуги по ремонту автотранспортных средств оказывали 42 организации. Доля организаций частной формы собственности в общем количестве хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории ЗАТО Северск на данном рынке, составляет 100%.</p>

1	2	3
		Основные направления развития рынка ремонта автотранспортных средств – увеличение уровня обеспеченности отраслевыми предприятиями, повышение качества и уровня обслуживания населения
5.	Рынок розничной торговли	<p>По состоянию на 01.01.2022 на территории ЗАТО Северск функционируют 310 стационарных магазинов и 146 объектов нестационарной розничной торговли.</p> <p>В настоящее время на территории ЗАТО Северск представлены практически все торговые форматы: федеральные, региональные и местные торговые сети, торговые центры, магазины шаговой доступности, ярмарки, павильоны, киоски. Характерной для рынка розничной торговли для ЗАТО Северск является тенденция увеличения доли торговых сетей в структуре розничной торговли. Одним из основных показателей развития торговли является обеспеченность населения торговыми площадями. В целом наличие достаточного количества торговых площадей разнообразных форматов обеспечивает возможность приобрести товар. Фактическая обеспеченность населения ЗАТО Северск площадью стационарных торговых объектов в расчете на 1 000 человек превышает норматив минимальной обеспеченности населения почти в 2 раза.</p> <p>В связи с распространением новой коронавирусной инфекции в 2021 году в ЗАТО Северск активно росла онлайн-торговля. На территории города представлены такие интернет-магазины как Ozon.ru, Wildberries.ru, AliExpress.ru, SP.tomica.ru и другие. Функционируют 25 офисов. Наравне с уже действующим онлайн-сервисом, таким как Imilk (заказ продукции ООО «Деревенское молочко»), в 2021 году стало доступно осуществление заказа продуктов питания посредством онлайн-сервисов на дом в магазинах сети «Лама»: «ФудСити», «Абрикос» и «Srag», а также в магазинах сети «Ярче». Рост интернет-торговли произошел на фоне развития конкуренции и повышения качества услуг, за счет стремительного увеличения числа онлайн-покупателей, частоты продаж и среднего чека. В ближайшее время рост электронной торговли продолжится.</p> <p>Для создания условий ЗАТО Северск для реализации излишков плодоовощной продукции, а также упорядочения мелкорозничной торговли в 2021 году продолжилась работа по установке бесплатных для продавцов социальных торговых рядов.</p> <p>С целью наиболее полного удовлетворения потребностей жителей города в сельскохозяйственной продукции было организовано 102 ярмарки «выходного дня» с привлечением сельхозпроизводителей Томской области на двух площадках</p>

II. Мероприятия по содействию развитию конкуренции на товарных рынках

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Результат выполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5
1. Рынок дополнительного образования в сфере физической культуры и спорта				
1.1	Проведение физкультурных и спортивных мероприятий в сфере физической культуры и спорта с привлечением организаций частной формы собственности (физкультурно-спортивных клубов)	Ежегодно	Увеличение численности населения разного возраста, привлеченного к занятиям физической культурой и спортом в организациях разной формы собственности	Управление молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск
1.2	Оказание информационной, финансовой поддержки организациям частной формы собственности (физкультурно-спортивным клубам)	Ежегодно	Увеличение численности населения разного возраста, привлеченного к занятиям физической культурой и спортом в организациях частной формы собственности	Управление молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск
1.3	Внедрение «Карты детства», содержащей информацию о секциях, кружках, спортивных объектах, организациях различных форм собственности, расположенных на территории ЗАТО Северск (муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, физкультурно-спортивных клубов, местных и региональных общественных организациях по видам спорта)	Ежегодно	Размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на официальных сайтах Администрации ЗАТО Северск, УМСП ФКиС Администрации ЗАТО Северск, муниципальных учреждений дополнительного образования информации для потребителей услуг о возможностях получения дополнительного образования в сфере физкультуры и спорта на территории ЗАТО Северск	Управление молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск

1	2	3	4	5
1.4	Консультативная и методическая поддержка организаций различных форм собственности, расположенных на территории ЗАТО Северск (муниципальных учреждений дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности, физкультурно-спортивных клубов, местных и региональных общественных организаций по видам спорта), проведение совещаний по повышению качества образовательных услуг	Ежегодно	Получение квалифицированной консультативной и методической помощи в развитии видов спорта, совместное проведение физкультурно-массовых и спортивных мероприятий, повышение качества образовательных услуг	Управление молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск
1.5	Систематизация данных об организациях различных форм собственности, расположенных на территории ЗАТО Северск (физкультурно-спортивных клубах, местных и региональных общественных организациях по видам спорта), предоставляющих услуги дополнительного образования физкультурно-спортивной направленности	Ежегодно	Повышение уровня информированности организаций и населения, расширение круга потребителей услуг спортивных организаций частной формы собственности (физкультурно-спортивных клубов)	Управление молодежной и семейной политики, физической культуры и спорта Администрации ЗАТО Северск
2. Рынок услуг дополнительного образования в сфере культуры				
2.1	Проведение конференций, семинаров, мастер-классов по повышению качества образовательных услуг с участием негосударственных организаций дополнительного образования детей	Ежегодно	Повышение уровня информированности организаций и населения	Управление культуры Администрации ЗАТО Северск
2.2	Систематизация данных об индивидуальных предпринимателях и организациях (кроме государственных и муниципальных), оказывающих образовательные услуги в сфере дополнительного образования по дополнительным общеобразовательным программам для детей и молодежи в возрасте от	Ежегодно	Повышение уровня информированности организаций и населения, расширение круга потребителей организаций частной формы собственности	Управление культуры Администрации ЗАТО Северск

1	2	3	4	5
	5 до 18 лет, проживающих на территории ЗАТО Северск Томской области			
3. Рынок ритуальных услуг				
3.1	Формирование и актуализация сведений об организациях, оказывающих на территории ЗАТО Северск ритуальные услуги, в том числе услуги по организации похорон	Ежегодно	Повышение уровня информированности организаций и населения	Отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации ЗАТО Северск
3.2	Проведение мониторинга организаций, оказывающих на территории ЗАТО Северск ритуальные услуги, с целью актуализации сведений об организациях, оказывающих на территории ЗАТО Северск ритуальные услуги, в том числе услуги по организации похорон	Ежегодно	Повышение уровня информированности организаций и населения	Отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации ЗАТО Северск
3.3	Представление в Департамент потребительского рынка Администрации Томской области сведений об организациях, оказывающих на территории ЗАТО Северск ритуальные услуги, в том числе услуги по организации похорон, для размещения на официальном сайте уполномоченного органа в разделе «Открытые данные» реестров хозяйствующих субъектов, имеющих право на оказание услуг по организации похорон, включая стоимость оказываемых ими ритуальных услуг	Ежегодно	Прозрачность информации о стоимости ритуальных услуг	Отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации ЗАТО Северск
4. Рынок оказания услуг по ремонту автотранспортных средств				

1	2	3	4	5
4.1	Формирование и актуализация сведений об организациях, оказывающих на территории ЗАТО Северск услуги на рынке ремонта автотранспортных средств	Ежегодно	Повышение уровня информированности организаций и населения	Отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации ЗАТО Северск
4.2	Проведение мониторинга организаций, оказывающих услуги на рынке ремонта автотранспортных средств на территории ЗАТО Северск, с целью формирования и актуализации сведений об организациях, оказывающих услуги на рынке ремонта автотранспортных средств на территории ЗАТО Северск	Ежегодно	Повышение уровня информированности организаций и населения	Отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации ЗАТО Северск
4.3	Представление в Департамент потребительского рынка Администрации Томской области сведений об организациях, оказывающих услуги на рынке ремонта автотранспортных средств на территории ЗАТО Северск для размещения на официальном сайте уполномоченного органа в разделе «Открытые данные» перечня организаций, оказывающих на территории ЗАТО Северск услуги на рынке ремонта автотранспортных средств	Ежегодно	Повышение уровня информированности организаций и населения	Отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации ЗАТО Северск
5. Рынок розничной торговли				
5.1	Содействие развитию ярмарочной торговли на территории ЗАТО Северск	Ежегодно	Увеличение торговых мест на ярмарках сельскохозяйственной продукции, насыщение товарного рынка и обеспечение жителей ЗАТО Северск местной сельскохозяйственной продукцией	Отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации ЗАТО Северск

1	2	3	4	5
5.2	Актуализация схем размещения нестационарных торговых объектов на территории Томской области	Ежегодно	Включение в схемы новых мест для размещения объектов нестационарной торговли, а также исключение неэксплуатируемых	Комитет архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск
5.3	Реализация мероприятий, направленных на увеличение количества нестационарных и мобильных торговых объектов и торговых мест под них	Ежегодно	Включение в схемы новых мест для размещения объектов нестационарной торговли	Комитет архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск
5.4	Мониторинг фактической обеспеченности населения площадью торговых объектов	Ежегодно	Достижение значения норматива минимальной обеспеченности населения площадью стационарных торговых объектов, утвержденной постановлением Администрации Томской области от 25.01.2017 № 15 а	Отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации ЗАТО Северск

III. Системные мероприятия, направленные на развитие конкурентной среды

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения	Результат выполнения мероприятия	Ответственный исполнитель
1	2	3	4	5
1.	Включение положений, предусматривающих анализ воздействия муниципальных нормативных правовых актов или их проектов на состояние конкуренции, в порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов, устанавливаемых в соответствии с Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих	Ежегодно	Подготовка заключений о проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов (не менее 10 заключений) и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов (не менее 1 экспертизы)	Комитет экономического развития Администрации ЗАТО Северск

1	2	3	4	5
	принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»			
2.	Оказание поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и (или) субъектам малого и среднего предпринимательства, в том числе индивидуальным предпринимателям, и разработка мероприятий, направленных на поддержку негосударственного (немуниципального) сектора в таких сферах, как дошкольное, общее образование, детский отдых и оздоровление, дополнительное образование детей, производство технических средств реабилитации для лиц с ограниченными возможностями	Ежегодно	Предоставление социально ориентированным некоммерческим организациям в безвозмездное пользование муниципального имущества (не менее 2 объектов в год)	Управление имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск, Комитет экономического развития Администрации ЗАТО Северск
3.	Опубликование и актуализация на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информации об объектах, находящихся в собственности, включая сведения о наименованиях объектов, их местонахождении, характеристиках и целевом назначении объектов, существующих ограничениях их использования и обременениях правами третьих лиц	Ежегодно	Наличие сведений об объектах муниципального имущества на официальном сайте Управления имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск: https://имущество.зато-северск.рф	Управление имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск
4.	Формирование перечня лучших муниципальных практик по содействию развитию конкуренции	Ежегодно	Наличие перечня лучших муниципальных и региональных практик по содействию развитию конкуренции на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск: https://зато-северск.рф/standard-razvitiya-konkurentsii	Комитет экономического развития Администрации ЗАТО Северск
5.	Оформление правоустанавливающих документов на объекты теплоснабжения,	Ежегодно	Доля зарегистрированных объектов теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения	Управление имущественных

1	2	3	4	5
	водоснабжения и водоотведения, постановка их на кадастровый учет, снижение доли бесхозяйных объектов коммунальной инфраструктуры		не менее 88,4% от общего количества объектов по состоянию на 31 декабря отчетного года	отношений Администрации ЗАТО Северск
6.	Определение состава муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления, в указанных целях	Ежегодно	Включение имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления в План (программу) приватизации муниципального имущества (не менее 2 объектов в год)	Управление имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск
7.	Приватизация либо перепрофилирование (изменение целевого назначения имущества, не муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления: - организация и проведение публичных торгов по реализации указанного имущества либо перепрофилирование (изменение целевого назначения имущества)	Ежегодно	Приватизация либо перепрофилирование (изменение целевого назначения имущества, не муниципального имущества, не соответствующего требованиям отнесения к категории имущества, предназначенного для реализации функций и полномочий органов местного самоуправления (не менее 2 объектов в год)	Управление имущественных отношений Администрации ЗАТО Северск