ДОКЛАД ОБ ОСУЩЕСТВЛЕНИИ МУНИЦИПАЛЬНОГО КОНТРОЛЯ В ОБЛАСТИ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ МЕСТНОГО ЗНАЧЕНИЯ И ОБ ЭФФЕКТИВНОСТИ ТАКОГО КОНТРОЛЯ (НАДЗОРА)

**I. Состояние нормативно-правового регулирования в соответствующей сфере деятельности**

Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории ЗАТО Северск Томской области осуществляется на основании следующих правовых актов, устанавливающих обязательные требования к осуществлению деятельности юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, соблюдение которых подлежит проверке в процессе осуществления муниципального контроля:

1) Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ;

2) Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»;

3) Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях»;

### 4) Решение Думы ЗАТО Северск от 21.12.2006 № 26/7 «О создании особо охраняемой природной территории местного значения «Озерный комплекс пос. Самусь ЗАТО Северск»;

## 5) Решение Думы ЗАТО Северск от 27.12.2012 № 33/19 «Об утверждении порядка создания, охраны, содержания и упразднения особо охраняемых природных территорий местного значения ЗАТО Северск»;

6) Постановление Администрации ЗАТО Северск от 27.06.2013 № 1637 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения ЗАТО Северск Томской области».

7) Постановление Администрации ЗАТО Северск от 14.10.2013 № 2655 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения». В течение 2018 года в целях приведения данного муниципального правового акта в соответствие с действующим законодательством постановлениями Администрации ЗАТО Северск от 19.03.2018 № 508 и от 12.11.2018 № 2082 в него были внесены изменения.

Дополнительно за отчетный период были разработаны и утверждены следующие нормативно-правовые акты:

1) Распоряжение Администрации ЗАТО Северск от 21.02.2018 № 262-р «Об утверждении программы профилактики нарушений обязательных требований в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий местного значения на территории ЗАТО Северск»;

2) Постановление Администрации ЗАТО Северск от 11.04.2018 № 690 «Об утверждении формы проверочного листа (списка контрольных вопросов) при осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения городского округа ЗАТО Северск Томской области».

Имеющиеся нормативно-правовые акты находятся в свободном доступе
на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в сети Интернет. По заключению прокуратуры ЗАТО г. Северск признаков коррупциогенности не имеют.

**II. Организация государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

а) Сведения об организационной структуре и системе управления органов муниципального контроля.

Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения осуществляется Администрацией ЗАТО Северск в лице Отдела охраны окружающей среды и природных ресурсов (далее – Отдел)*.*

б) Муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения включает:

1) при проведении плановой проверки:

– составление ежегодного плана проведения плановых проверок;

– издание распоряжения о проведении проверки;

– проведение документарной и (или) выездной проверки;

– составление акта по результатам проверки;

В случае выявления нарушения выдается предписание. Выполнение предписания проверяется внеплановой проверкой.

2) при проведении внеплановой проверки:

– издание распоряжения о проведении проверки;

– согласование с органом прокуратуры;

– проведение документарной проверки и (или) выездной проверки;

– составление акта по результатам проверки.

В случае выявления нарушения выдается предписание.

В случае выявления при проведении проверок нарушений, содержащих признаки уголовно-наказуемого деяния, материалы о результатах проведения проверок направляются Администрацией ЗАТО Северск в правоохранительные органы.

Если в ходе мероприятия по контролю стало известно, что хозяйственная или иная деятельность, являющаяся объектом проведения проверок, связана с нарушениями требований законодательства, вопросы выявления, пресечения и предотвращения которых не относятся к полномочиям Отдела, Администрация ЗАТО Северск направляет информацию о таких нарушениях в соответствующие уполномоченные органы государственной власти Российской Федерации или Томской области.

в) Наименования и реквизиты нормативных правовых актов, регламентирующих порядок организации и осуществления видов муниципального контроля:

1) Федеральный закон от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

2) Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации»;

3) Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;

4) Постановление Правительства Российской Федерации от 30.06.2010 № 489 «Об утверждении Правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей»;

5) Приказ Министерства экономического развития Российской Федерации от 30.04.2009 № 141 «О реализации положений Федерального закона «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

6) Приказ Генерального прокурора Российской Федерации от 27.03.2009 № 93 «О реализации Федерального закона от 26.12.2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»;

7) Закон Томской области от 12.08.2005 № 134-ОЗ «Об особо охраняемых природных территориях в Томской области»;

8) Устав городского округа ЗАТО Северск Томской области;

9) Постановление Администрации ЗАТО Северск от 27.06.2013 № 1637 «Об утверждении Положения об осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения ЗАТО Северск Томской области»;

## 10) Постановление Администрации ЗАТО Северск от 14.10.2013 № 2655 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции «Осуществление муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения».

г) При осуществлении муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения Отдел взаимодействует с Департаментом природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области, инспекцией Федеральной налоговой службы по ЗАТО Северск Томской области, прокуратурой ЗАТО г.Северск Томской области, а также Межрегиональным управлением № 81 ФМБА России в форме обмена информацией.

д) Сведения о выполнении функций по осуществлению муниципального контроля подведомственными органами местного самоуправления организациями с указанием их наименований, организационно-правовой формы, нормативных правовых актов, на основании которых указанные организации осуществляют контроль (надзор): подведомственных организаций нет.

е) Работа по аккредитации юридических лиц и граждан в качестве экспертных организаций и экспертов, привлекаемых к выполнению мероприятий по контролю при проведении проверок, в 2018 году не проводилась.

**III. Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

а) Финансовое обеспечение исполнения функций по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения в бюджете ЗАТО Северск в 2018 году не предусмотрено.

б) Штатным расписанием Администрации ЗАТО Северск ставки муниципальных служащих, непосредственно осуществляющих муниципальный контроль в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, не предусмотрены. Обязанности по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения не относятся к основным должностным обязанностям и возложены на специалистов Отдела. В связи с этим выделить объем финансовых средств, направленных на проведение муниципального контроля, не представляется возможным.

в) Должностные лица, наделенные полномочиями по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения, имеют высшее образование. Мероприятия по повышению квалификации в 2018 году не проводились.

г) средняя нагрузка на 1 работника по фактически выполненному в отчетный период объему функций по контролю равна нулю.

д) эксперты и представители экспертных организаций к проведению мероприятий по контролю в 2018 году не привлекались.

**IV. Проведение государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

а) На особо охраняемой природной территории местного значения зарегистрированы и осуществляют деятельность 2 организации. Обе они были предложены для включения в Сводный план проведения проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей Генеральной прокуратуры на 2018 год, но утверждены не были. Поэтому плановых проверок в 2018 году не проводилось.

Внеплановые проверки также не проводились, поскольку заявлений с информацией о фактах причинения или возникновения угрозы причинения вреда жизни, здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в 2018 году в Администрацию ЗАТО Северск не поступало.

б) Эксперты и экспертные организации к проведению мероприятий по контролю не привлекались.

в) сведения о случаях причинения юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, в отношении которых осуществляются контрольно-надзорные мероприятия, вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также о случаях возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Администрацию ЗАТО Северск в 2018 году не поступали.

г) Риск-ориентированный подход при организации и осуществлении муниципального контроля не применяется.

д) Сведения о проведении мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, включая выдачу предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований.

В течение 2018 года осуществлялись следующие мероприятия:

- обновление на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом муниципального контроля в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов;

- осуществление информирования юридических лиц, индивидуальных предпринимателей по вопросам соблюдения обязательных требований, посредством проведения разъяснительной работы в средствах массовой информации (публикации в газете «Диалог», в сети «Интернет»).

е) Сведения о проведении мероприятий по контролю, при проведении которых не требуется взаимодействие органа государственного контроля (надзора), муниципального контроля, с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

 Мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в 2018 году не проводились.

ж) Сведения о количестве проведенных в отчетном периоде проверок в отношении субъектов малого предпринимательства.

Проверок в отношении субъектов малого предпринимательства в 2018 году не проводилось.

**V. Действия органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений**

а)  Сведения о фактах выявленных нарушений обязательных требований со стороны юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году отсутствуют.

 б) Методическая работа с юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, направленная на предотвращение нарушений обязательных требований с их стороны, заключается в проведении мероприятий по профилактике нарушений.

в) Юридические лица и индивидуальные предприниматели в 2018 году не оспаривали в суде основания и результаты проведения в отношении них мероприятий по контролю.

**VI. Анализ и оценка эффективности государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

Для анализа и оценки эффективности муниципального контроля используются следующие показатели:

выполнение плана проведения проверок (доля проведенных плановых проверок в процентах общего количества запланированных проверок);

доля заявлений органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, направленных в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых выездных проверок, в согласовании которых было отказано (в процентах общего числа направленных в органы прокуратуры заявлений);

доля проверок, результаты которых признаны недействительными (в процентах общего числа проведенных проверок);

доля проверок, проведенных органами муниципального контроля с нарушениями требований законодательства Российской Федерации о порядке их проведения, по результатам выявления которых к должностным лицам органов государственного контроля (надзора), муниципального контроля, осуществившим такие проверки, применены меры дисциплинарного, административного наказания (в процентах общего числа проведенных проверок);

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в отношении которых органами государственного контроля (надзора), муниципального контроля были проведены проверки (в процентах общего количества юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность на территории Российской Федерации, соответствующего субъекта Российской Федерации, соответствующего муниципального образования, деятельность которых подлежит государственному контролю (надзору), муниципальному контролю;

среднее количество проверок, проведенных в отношении одного юридического лица, индивидуального предпринимателя;

доля проведенных внеплановых проверок (в процентах общего количества проведенных проверок);

доля правонарушений, выявленных по итогам проведения внеплановых проверок (в процентах общего числа правонарушений, выявленных по итогам проверок);

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью предотвращения угрозы причинения такого вреда (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);

доля внеплановых проверок, проведенных по фактам нарушений обязательных требований, с которыми связано причинение вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, с целью прекращения дальнейшего причинения вреда и ликвидации последствий таких нарушений (в процентах общего количества проведенных внеплановых проверок);

доля проверок, по итогам которых выявлены правонарушения (в процентах общего числа проведенных плановых и внеплановых проверок);

доля проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений были возбуждены дела об административных правонарушениях (в процентах общего числа проверок, по итогам которых были выявлены правонарушения);

доля проверок, по итогам которых по фактам выявленных нарушений наложены административные наказания (в процентах общего числа проверок, по итогам которых по результатам выявленных правонарушений возбуждены дела об административных правонарушениях);

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, представляющие непосредственную угрозу причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также угрозу чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);

доля юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, в деятельности которых выявлены нарушения обязательных требований, явившиеся причиной причинения вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (в процентах общего числа проверенных лиц);

количество случаев причинения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями вреда жизни и здоровью граждан, вреда животным, растениям, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, имуществу физических и юридических лиц, безопасности государства, а также чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера (по видам ущерба);

доля выявленных при проведении проверок правонарушений, связанных с неисполнением предписаний (в процентах общего числа выявленных правонарушений);

отношение суммы взысканных административных штрафов к общей сумме наложенных административных штрафов (в процентах);

средний размер наложенного административного штрафа в том числе на должностных лиц и юридических лиц (в тыс. рублей);

доля проверок, по результатам которых материалы о выявленных нарушениях переданы в уполномоченные органы для возбуждения уголовных дел (в процентах общего количества проверок, в результате которых выявлены нарушения обязательных требований).

Поскольку проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей в 2018 году не было, оценить эффективность муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории ЗАТО Северск Томской области по результатам 2018 года не представляется возможным.

**VII. Выводы и предложения по результатам государственного контроля (надзора), муниципального контроля**

 Обязанности по осуществлению муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения на территории ЗАТО Северск возложены на специалистов Отдела, однако их полномочия являются недостаточными, в частности, для привлечения нарушителей к ответственности за нарушение обязательных требований. Для устранения этого недостатка необходима соответствующая корректировка нормативно-правовой базы.

Повышению эффективности осуществления муниципального контроля в области использования и охраны особо охраняемых природных территорий местного значения также будет способствовать:

- проведение обучающих семинаров для специалистов, осуществляющих контроль;

- организация профилактической работы с населением по предотвращению нарушений природоохранного законодательства.

Начальник Отдела охраны окружающей

среды и природных ресурсов

Администрации ЗАТО Северск Л.А.Моисеева

Т.В.Дементьева

54 37 81