

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

30.06.2022

№ 19

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные Управлением по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск (далее-регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО Северск от 23.12.2021 № 2684 (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6>).

Срок, в течении которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 10.06.2022, окончание 16.06.2022.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 10.06.2022 по 16.06.2022) замечаний от участников публичных консультаций не поступило, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 33 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области содействие развитию малого и среднего предпринимательства относится к вопросам местного значения городского округа.

Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

Таким образом, внесение изменений в постановление Администрации ЗАТО Северск от 23.12.2021 № 2684 «Об утверждении порядка предоставления субсидии ресурсоснабжающим организациям в целях частичного возмещения затрат, возникающих при оказании услуг холодного водоснабжения и водоотведения населению, проживающему на внегородских территориях городского округа ЗАТО Северск», направленных на приведение нормативного правового акта в соответствие с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 года № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» может быть утверждено муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 11 Порядка.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленной регулирующим органом информации, проектом МНПА предусматривается приведение нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством. Уполномоченный орган считает, что изменения также касаются совершенствования МНПА.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых постановлением Администрации ЗАТО Северск от 23.12.2021 № 2684 «Об утверждении порядка предоставления субсидии ресурсоснабжающим организациям в целях частичного возмещения затрат, возникающих при оказании услуг холодного водоснабжения и водоотведения населению, проживающему на внегородских территориях городского округа ЗАТО Северск» положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Комитет считает необходимым по итогам подготовки заключения об оценке

регулирующего воздействия проекта МНПА отметить следующие замечания к процедуре ОРВ и постановлению Администрации ЗАТО Северск от 23.12.2022 № 2684, не учтенные проектом МНПА:

1. В сводном отчете не указано, в соответствии с каким действующим законодательством приводится МНПА. Проектом МНПА также вносятся изменения в целях совершенствования МНПА.

2. В Порядке предоставления субсидий:

1) не введено определение ресурсоснабжающей организации. Рекомендуем указать потенциальных получателей субсидии (юридические лица, индивидуальные предприниматели);

2) в абзаце 2 пункта 4 необходимо корректно изложить реестры регулируемых организаций в сфере холодного водоснабжения и в сфере водоотведения (отдельно каждая, а не единый реестр водоснабжения и водоотведения). И в эти реестры ресурсоснабжающая организация должна быть включена, а не учтена в них.

2) в первом абзаце пункта 6 и подпункте 8 пункта 6 слова «период 2019-2021 годов» необходимо заменить на слова «период 2020-2022 годов», а также в форме 2, утвержденной постановлением Администрации ЗАТО Северск от 23.12.2022 № 2684 (в наименовании формы и в таблице);

3) абзац 18 пункта 8 предлагаем изложить в редакции «Перечисленные выше документы представляются на бумажном носителе до 25 декабря года подачи заявления на предоставление субсидии»;

4) в подпункте 6 пункта 9 необходимо сослаться на пункт 5 вместо пункта 2.

5) абзац первый пункта 6 предлагаем изложить следующим образом: «Перечень документов, представляемых ресурсоснабжающей организацией в ГРБС для получения субсидии, заверенных подписью заявителя и печатью (при наличии):»;

6) в подпунктах 4 и 5 пункта 6 указаны оригиналы документов, считаем целесообразным представление их копий.

7) о каком отчетном периоде идет речь в подпункте 5 пункта 6 и что считать отчетным периодом в МНПА?

8) в подпункте 5 пункта 6 слово «форма» необходимо указать во множественном числе и изложить их (форм) корректное название, в соответствии с приказом Росстата:

- № 1-водопровод «Сведения о работе водопровода (отдельной водопроводной сети)»;

- № 1 канализация «Сведения о работе канализации (отдельной канализационной сети)»;

9) в подпунктах г и д подпункта 6 пункта 6 необходимо слова «полезный отпуск» дополнить словами (например, эл. энергии);

10) что означает фраза «за каждый год» в подпункте а) подпункта 6 пункта 6?

11) предусмотренная подпунктом 6 пункта 6 справка-отчет за период 2020 - 2022 годы, содержащая заключение о величине затрат по статьям расходов на топливо, электрическую энергию, аренду муниципального имущества, включающая длинный перечень документов/информации не может быть представлена заявителем, поскольку 2022 год не истек. Это же замечание распространяется на подпункты 7 и 8 пункта 6;

12) в Порядке не регламентирован срок рассмотрения ГРБС заявления на предоставление субсидии, не указан способ направления соглашения для подписания получателю субсидии;

13) в пункте 14 предлагаем указать полное и конкретное наименование форм отчета, поскольку приказом Финансового управления Администрации ЗАТО Северск от 19.12.2016 № 123 утверждаются отчетные формы по двум формам предоставления субсидии: в целях финансового обеспечения и в целях возмещения затрат;

14) в форме заявления необходимо указать цель обработки персональных данных, согласно Федеральному закону от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных».

Иных замечаний и предложений нет.

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск


В.Ю.Трапезников