

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

01.07.2022

№ 20

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные Управлением по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск (далее-регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО Северск от 10.06.2019 № 1148 (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6>).

Срок, в течении которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 31.05.2022, окончание 09.06.2022.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 31.05.2022 по 09.06.2022) замечаний от участников публичных консультаций не поступило, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 33 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области содействие развитию малого и среднего предпринимательства относится к вопросам местного значения городского округа.

Согласно пункту 3 статьи 11 Федерального закона от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства относится создание условий для развития малого и среднего предпринимательства, в том числе формирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства на территориях муниципальных образований и обеспечение ее деятельности.

Таким образом, внесение изменений в постановление Администрации ЗАТО Северск от 10.06.2019 № 1148 «Об утверждении порядка финансирования искусственного осеменения коров в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями», направленных на приведение нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством может быть утверждено муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 11 Порядка.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленной регулирующим органом информации, проектом МНПА предусматривается приведение нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством. Уполномоченный орган считает, что изменения также касаются совершенствования МНПА.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых постановлением Администрации ЗАТО Северск от 10.06.2019 № 1148 «Об утверждении порядка финансирования искусственного осеменения коров в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями» положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Комитет считает необходимым по итогам подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА отметить следующие замечания к процедуре ОРВ, проекту МНПА и постановлению Администрации ЗАТО Северск от 10.06.2019 № 1148, не учтенные проектом МНПА:

1. В сводном отчете не указано, с каким действующим законодательством приводится в соответствие МНПА. Проектом МНПА также вносятся изменения в целях совершенствования МНПА.

2. В пункте 2 постановления Администрации ЗАТО Северск от 10.06.2019 № 1148 некорректно указан официальный сайт Администрации ЗАТО Северск

(www.seversknet.ru);

3. В проекте МНПА:

1) в подпункте 1 пункта 1 некорректно указано наименование постановления Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а;

2) в абзаце втором подпункта а) подпункта 2 пункта 1 предлагаем слова «получателем субсидии» исключить/заменить, а также переработать указанное требование на необязательное условие для заявителя (обязательное представление к заявлению заверенной копии листа записи Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей является завышенным требованием к сельскохозяйственным производителям по мнению уполномоченного органа, поскольку размещено в открытом доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на сайте <https://egrul.nalog.ru>).

Указанное замечание также распространяется на абзац пятый подпункта 1 и пункт 8 Порядка;

3) в пункте 5 указана ссылка на муниципальную программу, прекратившую свое действие;

4) в подпунктах а), б), в) пункта 8 Порядка рекомендуем в скобках указать, к какому сельхозпроизводителю относится каждое из требований: к ЛПХ/КФХ/ИП.

Считаем также важным по тексту Порядка отметить, что финансирование осуществляется в форме субсидии на возмещение затрат исполнителю, оказывающему безвозмездно услуги по искусственному осеменению коров в личных подсобных хозяйствах, крестьянских (фермерских) хозяйствах и у индивидуальных предпринимателей;

5) по тексту Порядка отсутствует уточнение, кто может являться исполнителем услуг по осеменению;

6) в пункте 10 Порядка имеется ссылка на соглашение о взаимодействии, согласно которому устанавливается порядок и формы отчетности, но не указано, кем;

7) в абзаце третьем пункта 11 Порядка после слов «до 1-го марта» рекомендуем включить слова «года, следующего за годом оказания услуги по искусственному осеменению».

Иных замечаний и предложений нет.

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск

В.Ю.Трапезников

Топчий Юлия Сергеевна
+7 (3823) 773868