

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия проекта  
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

02.08.2022

№ 21

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные Управлением по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск (далее-регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году субсидии из бюджета ЗАТО Северск на частичное возмещение теплоснабжающим организациям внегородских территорий ЗАТО Северск затрат, не предусмотренных тарифом на тепловую энергию на отопительный период 2021 - 2022 годов» (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6>) (далее - сайт).

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 15.07.2022, окончание 28.07.2022.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 15.07.2022 по 28.07.2022) от участников публичных консультаций поступило 3 замечания (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области), что отражено в отчете о проведении публичных консультаций (ошибочно указано, что замечание одно), которые учтены регулирующим органом. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

**1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.**

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области организация в границах ЗАТО Северск электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения городского округа.

Таким образом, Порядок предоставления в 2022 году субсидии из бюджета ЗАТО Северск на частичное возмещение теплоснабжающим организациям внегородских территорий ЗАТО Северск затрат, не предусмотренных тарифом на тепловую энергию на отопительный период 2021 - 2022 годов, в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным



правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» может быть регламентирован муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

## **2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.**

Регулирующим органом процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 11 Порядка, соблюдены не в полной мере: на дату подготовки заключения об ОРВ отчет о публичных консультациях не размещен на сайте, в сводном отчете не содержится информация о публичных консультациях.

Также в пункте 4 сводного отчета указано: «Теплоснабжающие организации – теплоснабжающие организации, оказывающие услуги в сфере теплоснабжения гражданам в пос.Самусь и пос.Орловка ЗАТО Северск.».

При этом МНПА распространяет свое действие на ЗАТО Северск, в которое помимо пос. Самусь и пос. Орловка входят поселки Чернильщиково, деревни Кижирова, Семиозёрки.

## **3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.**

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

## **4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.**

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

## **5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.**

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых проектом МНПА, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

## **6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.**

Комитет считает необходимым по итогам подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА отметить следующие замечания и предложения к проекту МНПА:

1) в предложенном проекте используется лишь термин «получатель субсидии», в том числе на стадии приема заявления, до заключения договора и получения субсидии. Предлагаем ввести термины «заявитель» и «получатель субсидии» и применить их по тексту МНПА в соответствии со смысловой нагрузкой.

2) отсутствует понятие «отчетный период», рекомендуем в проекте Порядка ввести понятие «отчетный период»;



- документы, предусмотренные подпунктами 3 - 5 считаем завышенным требованием к организации, поскольку соответствующие сведения размещены в открытом доступе в сети «Интернет»;

- подпункт 2 предлагаем изложить в редакции «копию рабочего плана счетов бухгалтерского учета»;

- в подпункте 6 указать корректное наименование формы 2. Подтверждающие документы не предусмотрены формой 2;

- рекомендуем устанавливать предоставление копий документов, предусмотренных подпунктами 11, 12, 13, 15;

- во всех подпунктах, имеющих привязку к отчетному периоду, необходимо это конкретизировать (например, это не указано в подпунктах 7, 12, 13);

- в подпункте 13 неясно, о каких договорах идет речь;

- в подпунктах 16 и 17 используется словосочетание «по соответствующему тарифу».

О чем идет речь?

- подпункт 17: при установлении данного требования в целях возмещения затрат теплоснабжающей организации за отчетный период необходимо учесть, что форма СЗВ-М сдается в Пенсионный фонд организацией ежемесячно не позднее 15-го числа месяца, следующего за отчетным. Это необходимо учитывать при установлении срока подачи заявления в пункте 6 проекта Порядка и установлении отчетного периода. В подпункте указана форма СЗВ-М в единственном числе, их должно быть несколько, если отчетный период превышает календарный месяц. Также в данном подпункте необходимо указать реквизиты постановления Правления ПФР от 15.04.2021 № 103п.

- в абзаце четвертом подпункта 17: рекомендуем исключить выписку из ЕГРЮЛ в качестве документа, который запрашивается через межведомственный запрос, так как она размещена в открытом доступе в сети «Интернет»; указать корректное наименование справки об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, а также корректно указать, что справка запрашивается в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях, в распоряжении которых находится данная информация, в том числе с использованием системы межведомственного электронного взаимодействия;

4) в пункте 8 подпункты 3 и 6 дублируют условия предоставления субсидии;

5) в пункте 12 имеется ссылка на отсутствующий раздел V проекта Порядка МНПА;

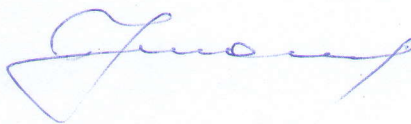
6) рекомендуем в абзаце втором пункта 16 рассмотреть вариант установления показателя результативности предоставления субсидии «Доля убытков теплоснабжающей организации в отопительном периоде 2021-2022 годов, возмещенных из бюджета ЗАТО Северск, %». Значение показателя результативности для соответствующей теплоснабжающей организации устанавливается соглашением о предоставлении Субсидии;

- в пункте 18 слово «месяцем» заменить на «периодом»;

- в форме 2 рекомендуем: в наименовании Формы использовать слова «теплоснабжающим организациям» в единственном числе; в подпункте 1 указать «период с \_ по \_\_», который принимается к расчету затрат; столбец пятый таблицы в пункте 1 назвать «Сумма возмещения затрат (столбец 2-столбец3) \*столбец 4)»; включить подтверждающие документы, прилагаемые к Расчету, в форму 2.

Иных замечаний и предложений нет.

Заместитель председателя Комитета  
экономического развития  
Администрации ЗАТО Северск



В.С.Ушакова