

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

26.10.2022

№ 30

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные Управлением по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск (далее-регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск на компенсацию сверхнормативных расходов и выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск» (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6>) (далее - сайт).

Срок, в течение которого принимались предложения и замечания в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 03.10.2022, окончание 14.10.2022.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 03.10.2022 по 14.10.2022) от участников публичных консультаций поступило 4 замечания (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Фонда «Микрокредитная компания фонд развития малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск»), которые учтены регулирующим органом, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного

самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области организация в границах ЗАТО Северск электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения городского округа.

Таким образом, Порядок предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск на компенсацию сверхнормативных расходов и выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» может быть регламентирован муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом в пункте 4 сводного отчета потенциальными адресатами указаны теплоснабжающие организации, тогда как Порядком определяется предоставление субсидии ресурсоснабжающим организациям.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых проектом МНПА, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Комитет считает необходимым по итогам подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА отметить следующие замечания и предложения к проекту МНПА:

1) Согласно пункту 11 статьи 2 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 190-ФЗ «О теплоснабжении» под теплоснабжающей организацией понимается организация, осуществляющая продажу потребителям, и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии (данное положение применяется к регулированию сходных отношений с участием индивидуальных предпринимателей). Таким образом проектом Порядка некорректно определен потенциальный получатель субсидии (вместо теплоснабжающей организации ресурсоснабжающая).

2) в предложенном проекте используется лишь термин «получатель субсидии», в том числе на стадии приема заявления, до заключения договора и получения субсидии. Предлагаем ввести термины «заявитель» и «получатель субсидии» и применить их по тексту МНПА в соответствии со смысловой нагрузкой;

2) отсутствует понятие «отчетный период», рекомендуем в проекте Порядка ввести понятие «отчетный период»;

3) в подпункте 1 пункта 5 Порядка прописано требование, предусмотренное Постановлением Правительства РФ от 05.04.2022 № 590 «О внесении изменений в общие требования к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг и об особенностях предоставления указанных субсидий и субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации в 2022 году», которое распространяется на 2022 год. Так как Порядком не установлен год предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск, необходимо указать и обязательное требование Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» о том, что у заявителя должна отсутствовать неисполненная обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Также в пункте 5 не указано какие документы будут дополнительно запрашиваться в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях, в распоряжении которых находится данная информация для подтверждения вышеуказанных требований;

4) разделы II и III имеют название «Условия и порядок предоставления субсидии», при этом в разделе II прописаны требования, которым должен соответствовать получатель субсидии, в разделе III указаны документы, входящие в состав заявки;

5) в пункте 7 проекта Порядка:

- документы, предусмотренные подпунктами 3,4 считаем завышенным требованием к организации, поскольку соответствующие сведения размещены в открытом доступе в сети «Интернет»;

- подпункт 2 предлагаем изложить в редакции «копию рабочего плана счетов бухгалтерского учета»;

- рекомендуем устанавливать предоставление копий документов, предусмотренных подпунктами 5, 6, 7, 8, 9, 11;

6) в пункте 8:

- в подпункте 1 исключить слово «соответствующему», так как в пункте 4 Порядка указано, что ГРБС является Управление по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск;

- в подпункте 5 слова «проверки» заменить словами «проверок»;

7) в пункте 18 наименование приказа Финансового управления Администрации ЗАТО Северск от 19.12.2016 № 123 указано некорректно, а также не прописаны дальнейшие действия получателя субсидии после формирования им отчета;

8) в форме 2 рекомендуем включить подтверждающие документы, прилагаемые к Расчету.

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск



В.Ю. Трапезников

Емелина Ирина Сергеевна
+ 7(3823)77-23-38

