

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск
(с применением количественного метода)

06.12.2022

№ 33

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные Управлением по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск (далее-регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск на компенсацию сверхнормативных расходов и выпадающих доходов ресурсоснабжающим организациям, осуществляющим деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск» (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6>) (далее - сайт).

Срок, в течении которого принимались предложения и замечания в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 17.11.2022, окончание 30.11.2022.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 17.11.2022 по 30.11.2022) от участников публичных консультаций поступило 4 замечания (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области и Фонда «Микрокредитная компания фонд развития малого и среднего предпринимательства ЗАТО Северск»), которые учтены регулирующим органом, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций. На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В ходе ОРВ установлено, что проектом МНПА утверждается Порядок

предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск теплоснабжающим организациям, осуществляющим свою деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск и использующим в качестве основного топлива уголь, на частичное возмещение затрат, не предусмотренных тарифом на тепловую энергию, за завершённый отопительный период (далее – Порядок).

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области организация в границах ЗАТО Северск электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения городского округа.

Таким образом, Порядок может быть утверждён муниципальным нормативным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные подпунктом 11 Порядка.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности или способствующих их введению.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод о наличии в нем норм, необоснованно усложняющих ведение деятельности адресата предлагаемого правового регулирования – субъектов предпринимательской деятельности (теплоснабжающих организаций).

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Выявлены положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности.

При введении предлагаемого правового регулирования в будущем существует высокий риск неполучения субсидии из бюджета ЗАТО Северск теплоснабжающими организациями, осуществляющими деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск и использующим в качестве основного топлива уголь, на частичное возмещение затрат, не предусмотренных тарифом на тепловую энергию, за завершённый отопительный период, в связи со следующими обстоятельствами:

1) Порядком не установлены: способ проведения отбора получателей субсидии, повторное проведение отбора, а также период возможной подачи заявления на предоставление субсидии, не указано, на какую дату и за какой период должны быть представлены документы и или/ копии документов, прилагаемые к заявлению на предоставление субсидии (в пункте 7, кроме подпунктов 1, 3, 12, 13).

Также в проекте МНПА не регламентирован порядок принятия решения о предоставлении субсидии.

В предлагаемой редакции проекта МНПА имеется риск возникновения ситуации, когда цель предлагаемого правового регулирования не будет достигнута;

2) в подпункте 7 пункта 7 Порядка не установлен срок, на который запрашивается справка, в связи с чем не представляется возможным подтвердить соответствие требованиям пункта 5 Порядка.

Необоснованные расходы адресатов правового регулирования, отвечающие установленным требованиям, понесенные от регулирующего воздействия МНПА, предполагаются в форме информационных издержек:

1) затраты на подготовку заявления и пакета документов на получение субсидии в соответствии с требованиями проекта МНПА;

2) представление документа в уполномоченный орган, который может быть получен в рамках межведомственного взаимодействия.

Расчет вышеуказанных затрат произведен в соответствии с Методикой оценки стандартных издержек субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, возникающих в связи с исполнением требований регулирования, утвержденной Приказом Минэкономразвития России от 22.09.2015 № 669, с использованием калькулятора расчета стандартных издержек (regulation.gov.ru).

Название требования	Предоставление комплекта документов
Тип требования	Предоставление информации
Раздел требования	Информационное
Информационный элемент	<p>Название: документы, подтверждающие соответствие получателя субсидии установленным требованиям для получения субсидии.</p> <p>Тип элемента: документы и копии документов для передачи в уполномоченный орган</p> <p>Масштаб: теплоснабжающие организации – 1 ед.</p> <p>Частота: 1 ед.</p> <p>Действия: Запрос информации в ИФНС по месту регистрации заявителя и передача ее в уполномоченный орган – 1,0 чел./часов.</p> <p>Подача заявления и пакета документов в уполномоченный орган – 1,0 чел./часов</p> <p>Список приобретений: канцелярские товары (офисная бумага) – 1 упаковка, средняя рыночная стоимость в розницу 250 руб. за упаковку (бумага 500 листов формата А4, плотность 70 г/м)</p> <p>Среднемесячная заработная плата по соответствующему виду экономической деятельности: 22 918,50 руб. (минимальный размер оплаты труда, установленный в ЗАТО Северск Томской области с учетом районного коэффициента)</p> <p>Необходимое количество часов: 2</p> <p>Средняя стоимость часа работы: 139,39 руб. (исходя из норм рабочего времени при 40-часовой рабочей неделе).</p>
Общая стоимость требования	ИТОГО 528,78 руб. на одного заявителя при однократном обращении (по оценке Уполномоченного органа).

По результатам расчетов суммарные необоснованные информационные издержки потенциальных адресатов предлагаемого правового регулирования на получение субсидий на одного заявителя составят 528,78 рублей.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых проектом МНПА, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Комитет считает необходимым по итогам подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА отметить следующие замечания и предложения к проекту МНПА:

1) в предложенном проекте МНПА используется лишь термин «получатель субсидии», в том числе на стадии приема заявления, до заключения соглашения и получения субсидии. Предлагаем ввести термины «заявитель» и «получатель субсидии» и применить их по тексту МНПА в соответствии со смысловой нагрузкой;

2) в пункте 5 Порядка необходимо указать обязательное требование Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Требования) о том, что у заявителя должна отсутствовать просроченная задолженность по возврату в бюджет ЗАТО Северск субсидий, бюджетных инвестиций, предоставленных в том числе в соответствии с иными муниципальными правовыми актами, а также иная просроченная (неурегулированная) задолженность по денежным обязательствам перед ЗАТО Северск, а также раскрыть подпункты «д, е, ж» пункта 3 Требований.

Также в пункте 5 не указано какие документы будут дополнительно запрашиваться в органах государственной власти, органах местного самоуправления, организациях, в распоряжении которых находится данная информация для подтверждения вышеуказанных требований;

3) в проекте МНПА не указан срок, в течение которого получатель субсидии должен подписать соглашение о предоставлении субсидии;

4) пункт 7 Порядка предлагаем дополнить абзацем следующего содержания: «В случае если получатель субсидии представил выписку из Единого государственного реестра юридических лиц и (или) справку об отсутствии неисполненной обязанности по уплате налогов, сборов, и иным обязательным платежам, подлежащим уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, по собственной инициативе, то ГРБС запрашивает

непредставленные получателем субсидии документы посредством межведомственного запроса»;

5) запрашиваемое платежное поручение из подпункта 16 пункта 7 не подтверждает факт приемки товаров, а подтверждает факт оплаты товара;

6) в составе заявки отсутствуют документы, подтверждающие полномочия руководителя заявителя или уполномоченного лица (в случае подписания заявки лицом, уполномоченным на это руководителем заявителя);

7) подпункт 13 пункта 7 изложить в следующей редакции: «копию сметы расходов, принятую Департаментом тарифного регулирования Томской области при расчете тарифа, действующего в завершённом отопительном периоде».

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск



В.Ю. Трапезников

Емелина Ирина Сергеевна
+ 7(3823)77-23-38

