

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

06.02.2023

№ 3

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные Управлением по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск (далее-регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск теплоснабжающим организациям, осуществляющим свою деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск и использующим в качестве основного топлива уголь, на частичное возмещение затрат, не предусмотренных тарифом на тепловую энергию» (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://zato-seversk.rf/rating/front/index?type=6>) (далее - сайт).

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 20.01.2023, окончание 26.01.2023.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 20.01.2023 по 26.01.2023) от участников публичных консультаций поступило 1 замечание (от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области), что отражено в отчете о проведении публичных консультаций, которое учтено регулирующим органом. В отчете о проведении публичных консультаций не указано количество участников публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области организация в границах ЗАТО Северск электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения городского округа.

Таким образом, Порядок предоставления субсидии из бюджета ЗАТО Северск теплоснабжающим организациям, осуществляющим свою деятельность на внегородских территориях ЗАТО Северск и использующим в качестве основного топлива уголь, на частичное возмещение затрат, не предусмотренных тарифом на тепловую энергию может быть регламентирован муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 11 Порядка, соблюдены не в полной мере: на дату подготовки заключения об ОРВ отчет о публичных консультациях не размещен на сайте.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых проектом МНПА, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Комитет считает необходимым по итогам подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА отметить следующие замечания и предложения к проекту МНПА:

1) подпункт 5 пункта 5 привести в соответствие с Постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее - Требования);

2) в нарушение подпункта «а» пункта 4 Требований в проекте МНПА не указано, что отбор получателей субсидии проводится способом запроса предложений (при предоставлении субсидии всем участникам отбора, соответствующим установленным в правовом акте категориям и (или) критериям для таких лиц, исходя из очередности поступления предложений (заявок) на участие в отборе);

3) отсутствует понятие «отчетный период», рекомендуем в проекте Порядка ввести понятие «отчетный период»;

4) в пункте 18 не указан срок, в течение которого получатель субсидии должен устранить замечания по отчету;

5) в пункте 21 не указано в какой срок получателю субсидии, в случае выявления нарушений направляется требование о возврате субсидии;

6) также в проекте МНПА (в том числе в перечне документов, прилагаемых к заявлению на предоставление субсидии) отсутствует согласие на обработку персональных данных руководителя заявителя, оформленное в соответствии с требованиями Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных» (должно содержать информацию, согласно положениям ФЗ).

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск



В.Ю. Трапезников

Емелина Ирина Сергеевна
+7 (3823) 77-23-38

