

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

28.02.2023

№ 9

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные регулирующим органом для подготовки настоящего заключения следующие документы:

- 1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО Северск от 18.08.2022 № 1458 «Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году субсидии из бюджета ЗАТО Северск на частичное возмещение теплоснабжающим организациям внегородских территорий ЗАТО Северск, использующим в качестве основного топлива уголь, затрат, не предусмотренных тарифом на тепловую энергию на отопительный период 2021 - 2022 годов» (далее – проект МНПА);
- 2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);
- 3) отчет о проведении публичных консультаций.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены частично.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато.северск.рф/rating/front/index?type=6>).

Информация о проведенных публичных консультациях: по данным отчета о проведении публичных консультаций можно сделать вывод о невыполнении требования пункта 18 постановления Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск», а именно регулирующий орган не уведомил заинтересованных лиц о проведении публичных консультаций (с 17.02.2023 по 21.02.2023) по проекту постановления Администрации ЗАТО Северск «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО Северск от 18.08.2022 № 1458 «Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году субсидии из бюджета ЗАТО Северск на частичное возмещение теплоснабжающим организациям внегородских территорий ЗАТО Северск, использующим в качестве основного топлива уголь, затрат, не предусмотренных тарифом на тепловую энергию на отопительный период 2021 - 2022 годов», в связи с чем от участников публичных консультаций с 17.02.2023 по 21.02.2023 предложений и замечаний не поступало, что отражено регулирующим органом в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области организация в границах ЗАТО Северск электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения городского округа.

Таким образом, внесение изменений в постановление Администрации ЗАТО Северск от 18.02.2022 № 1458 «Об утверждении Порядка предоставления в 2022 году субсидии из бюджета ЗАТО Северск на частичное возмещение теплоснабжающим организациям внегородских территорий ЗАТО Северск, использующим в качестве основного топлива уголь, затрат, не предусмотренных тарифом на тепловую энергию на отопительный период 2021 - 2022 годов», направленных на совершенствование МНПА может быть утверждено муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом частично соблюдены процедуры, предусмотренные подпунктом 1 пункта 11 Порядка.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Согласно представленной регулирующим органом информации, проектом МНПА предусматривается совершенствование муниципального правового акта.

Таким образом, анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод об отсутствии в нем прямых норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество

хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых проектом МНПА, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Комитет считает необходимым по итогам подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА отметить следующее:

1) проектом МНПА вносятся изменения в пункт 2 постановления, но в указанном пункте отсутствуют слова «в 2022 году»;

2) в сводном отчете указан предполагаемый срок вступления в силу МНПА, в то время, как в действующем МНПА вступление в силу определено с момента официального опубликования;

3) абзац второй пункта 10 изложить в следующей редакции:

«В срок до десяти рабочих дней со дня регистрации заявления ГРБС осуществляет проверку поступивших документов, согласовывает расчет размера запрашиваемой суммы субсидии с Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск в части объема нормативного расхода топлива, учтенного при установлении тарифа, и принимает положительное или отрицательное решение о предоставлении субсидии.»;

4) в нарушении Постановления Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492 «Об общих требованиях к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам-производителям товаров, работ, услуг, и о признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» в подпункте «ж» подпункта 3 пункта 1 проекта МНПА некорректно указано, что сформированный получателем субсидии отчет направляется в Комитет экономического развития Администрации ЗАТО Северск, отчет необходимо направлять в адрес ГРБС.

ГРБС в срок, установленный соглашением о предоставлении субсидии осуществляет проверку поступившего отчета, согласовывая с Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск в части объема нормативного расхода топлива, учтенного при установлении тарифа. При наличии замечаний к отчету ГРБС в сроки, установленные соглашением о предоставлении субсидии, возвращает отчет получателю субсидии для устранения замечаний;

5) на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск отсутствует отчет о проведении публичных консультаций.

Председатель Комитета экономического развития
Администрации ЗАТО Северск

В.Ю.Трапезников