

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

31.07.2023

№ 17

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные Управлением по внегородским территориям Администрации ЗАТО Северск (далее-регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Порядка предоставления в 2023 году субсидии из бюджета ЗАТО Северск на частичное возмещение теплоснабжающим организациям задолженности по поставкам газа» (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6>) (далее - сайт).

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА, имеющего высокую степень регулирующего воздействия: начало 17.07.2023, окончание 28.07.2023.

Информация о проведенных публичных консультациях: в установленный срок (с 17.07.2023 по 28.07.2023) от участников публичных консультаций не поступило замечаний и предложений, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 16 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 4 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области организация в границах ЗАТО Северск электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом в пределах полномочий, установленных законодательством Российской Федерации, относится к вопросам местного значения городского округа.

Таким образом, Порядок предоставления в 2023 году субсидии из бюджета ЗАТО Северск на частичное возмещение теплоснабжающим организациям задолженности по поставкам газа может быть регламентирован муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом процедуры, предусмотренные подпунктами 1-4 пункта 11 Порядка, соблюдены в полной мере.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод о частичном наличии в нем норм, устанавливающих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности. Рекомендуем исключить из перечня документов пункта 9 следующие: «Копию свидетельства о государственной регистрации юридического лица, индивидуального предпринимателя» и «Копию свидетельства о постановке на учет в налоговом органе», поскольку в перечне документов содержится документ «Копия выписки из Единого государственного реестра юридических лиц, индивидуальных предпринимателей», содержащий сведения о вышеуказанных документах.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых проектом МНПА, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

Комитет считает необходимым по итогам подготовки заключения об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА отметить следующие замечания и предложения к проекту МНПА:

1) в пункте 1 Порядка предлагаем исключить слово «надлежащего»;

2) рекомендуем ввести в Порядок термин «заявитель», применять его и понятие «получатель субсидии» с учетом регламентируемых процедур. Получатель субсидии – это организация, соответствующая установленным требованиям Порядка и заключившая договор на предоставление субсидии. До заключения договора указанная организация является заявителем. Предлагаемым правовым регулированием на всех этапах регламентирования условий Порядка используется термин «получатель субсидии»;

3) в подпункте 1 пункта 7 установлено требование, но Порядком не предусмотрен способ установления соответствия заявителя данному требованию;

4) подпункт 3 пункта 9 Порядка предлагаем изложить в следующей редакции: «3) Копию выписки из Единого государственного реестра юридических лиц (для юридических лиц); копию выписки из Единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей (для индивидуальных предпринимателей)»;

5) пункт 5 Порядка противоречит абзацу первому пункта 7 Порядка в отношении даты, на которую заявитель должен соответствовать требованиям;

6) в пункте 9 Порядка считаем необходимым:

- уточнить в подпункте 1, с учетом предмета договора, формулировку пункта;
- в подпункте 2 указать, за какой период необходимо представить документы;

7) в подпункте 1 пункта 10 Порядка слова «текущий финансовый» предлагаем заменить словами «2023»;

8) в подпункте 3 пункта 10 Порядка установлено следующее условие предоставления субсидии: «своевременное предоставление заявителем документов, предусмотренных пунктом 9 настоящего Порядка». Предлагаем установить конкретный срок подачи заявления и документов в ГРБС в 2023 году на предоставление субсидии;

9) условие предоставления субсидии в подпункте 5 пункта 10 Порядка рекомендуем включить подпунктом 5 в пункт 12 Порядка;

10) предлагаем в пункте 12 Порядка предусмотреть регистрацию заявления, но не включать обязательным условием соответствие заявителя требованиям Порядка до его регистрации. Таким образом фактически ГРБС осуществляет рассмотрение заявления до его регистрации;

11) в первом абзаце пункта 15 Порядка предлагаем исключить слово «надлежащее»;

12) в абзаце первом пункта 16 Порядка предлагаем слово «является» дополнить словом «календарный». Во втором абзаце пункта 16 Порядка предлагаем использовать слова «отчетный период»;

13) в пункте 20 Порядка слова «отсутствия достижения» предлагаем заменить словами «недостижения»;

14) рекомендуем согласие на обработку персональных данных заявителя разработать и утвердить отдельной формой к проекту МНПА, с учетом требований Федерального закона от 27 июля 2006 года № 152-ФЗ «О персональных данных»;

15) в абзаце первом формы 1 Порядка наименование проекта МНПА изложено некорректно.

Председатель Комитета
экономического развития
Администрации ЗАТО Северск

Е.А.Негодина