

**ЗАКЛЮЧЕНИЕ**  
об оценке регулирующего воздействия проекта  
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

25.04.2023

№ 12

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, обязанности для субъектов инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные регулирующим органом для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «О внесении изменений в постановление Администрации ЗАТО Северск от 10.06.2019 № 1149» (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато.северск.рф/rating/front/index?type=6>).

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА регулирующим органом установлен в течение 7 рабочих дней: начало 04.04.2023, окончание 12.04.2023.

Считаем необходимым отметить, что в соответствии с подпунктом 3 пункта 10 Порядка проект МНПА имеет низкую степень регулирующего воздействия: согласно информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, действующий МНПА приводится проектом МНПА в соответствие с требованиями постановления Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а. Срок проведения публичных консультаций проектов МНПА с низкой степенью регулирующего воздействия составляет не менее 5 рабочих дней. Ошибочно установив степень регулирующего воздействия проекта МНПА «высокая» регулирующий орган должен был увеличить (но не сделал этого) обязательный срок проведения публичных консультаций до 10 рабочих дней.

Таким образом, регулирующим органом некорректно определена степень регулирующего воздействия проекта МНПА и, как следствие, выбран неверный срок проведения публичных консультаций.

Информация о проведенных публичных обсуждениях: по итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 04.04.2023 по 12.04.2023) замечания от участников публичных консультаций не поступали, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

**1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.**

В соответствии с пунктом 33 части 1 статьи 16 Федерального закона



от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», пунктом 33 части 1 статьи 10 Устава городского округа закрытого административно-территориального образования Северск Томской области создание условий для развития сельскохозяйственного производства, расширения рынка сельскохозяйственной продукции относится к вопросам местного значения городского округа.

Таким образом, порядок предоставления субсидий на развитие личных подсобных хозяйств, развитие крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями может быть регламентирован муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным.

## **2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.**

Регулирующим органом соблюдены процедуры, предусмотренные пунктом 11 Порядка.

При этом считаем необходимым отметить наличие замечаний к качеству подготовки сводного отчета: регулирующим органом некорректно: описана проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, сформулирована цель и определены потенциальные адресаты предлагаемого правового регулирования.

## **3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.**

Согласно представленной регулирующим органом информации в сводном отчете, проектом МНПА предусматривается приведение нормативного правового акта в соответствие с действующим законодательством (постановлением Администрации Томской области от 29.12.2017 № 482а (далее – ПАТО № 482а). При этом предлагаемая проектом МНПА редакция Приложения 1 к проекту МНПА не включает исчерпывающий перечень видов затрат и, соответственно к ним не установлен размер ставки по затратам, то есть:

ПАТО № 482а утверждены 4 вида затрат на обеспечение технической и технологической модернизации личных подсобных хозяйств, а в Приложении 1, которое приводится в соответствие с указанным документом, – из них к возмещению предлагаются 3 вида затрат;

ПАТО № 482а утверждены 6 видов затрат на обеспечение технической и технологической модернизации крестьянских (фермерских) хозяйств и индивидуальных предпринимателей, являющихся сельскохозяйственными товаропроизводителями, а в Приложении 1 по данному направлению расходов из них к возмещению предлагаются 4 вида затрат. ПАТО № 482а не установлено право органов местного самоуправления утверждать виды затрат, поэтому предлагаем изложить перечень видов затрат в соответствии с ПАТО № 482а.

При этом считаем необходимым отметить, что установление видов затрат не отнесено к полномочиям органов местного самоуправления ПАТО № 482а.

Таким образом, анализ положений проекта МНПА позволяет сделать вывод о наличии в проекте МНПА ограничений для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности ЗАТО Северск, которое выражается в предоставлении необоснованно «сокращенного» перечня видов затрат, возможных к возмещению за счет средств субсидии.

## **4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.**

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и иной экономической деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.



## **5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.**

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых проектом МНПА, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

## **6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.**

6.1. Рекомендуем по тексту проекта МНПА корректно изложить наименование справки об отсутствии неисполненных обязательств по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах, как: «справка об исполнении заявителем как налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, выданная налоговой службой (оригинал либо в форме электронного документа)».

6.2. Необходимо изложить условие о запрете предоставления субсидий иностранным юридическим лицам в соответствии с абзацем 6 подпункта в) пункта 4 Общих требований к нормативным правовым актам, муниципальным правовым актам, регулирующим предоставление субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам - производителям товаров, работ, услуг, утвержденных постановлением Правительства РФ от 18.09.2020 № 1492.

6.3. в проекте МНПА установлено условие об отсутствии у получателей субсидии просроченной (неурегулированной) задолженности по денежным обязательствам перед городским округом ЗАТО Северск Томской области, из бюджета которого планируется предоставление субсидий, но не регламентирован способ установления соответствия получателя данному условию.

6.4. В Приложении 1 предлагаем:

- в наименовании столбца 4 слова «Ставка субсидии» заменить словами «Размер ставки»;
- в строке 2 слово «земляных» заменить словом «земельных».

Заместитель председателя Комитета  
экономического развития  
Администрации ЗАТО Северск

М.В.Караваева