

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
об оценке регулирующего воздействия проекта
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

25.09.2023

№ 21

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее – Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные Комитетом архитектуры и градостроительства Администрации ЗАТО Северск (регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Дизайн-кода городского округа ЗАТО Северск Томской области» (далее – проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее – сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6>).

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 11.08.2023, окончание 25.08.2023

По итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 11.08.2023 по 25.08.2023) поступили три замечания от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, два из которых учтены регулирующим органом в проекте МНПА, а одно – нет, с обоснованием, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА, с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы.

1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.

В преамбуле проекта постановления указано, что он подготовлен в соответствии с Правилами благоустройства территории городского округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденными решением Думы ЗАТО Северск от 01.02.2018 № 34/1 (далее - Правила). Пунктом 84 Правил установлено, что должны соответствовать требованиям, установленным утвержденными дизайн-кодами ЗАТО Северск, фасады зданий различного назначения. Иные нормы действующего законодательства, регламентирующие полномочия Администрации ЗАТО Северск по утверждению дизайн-кодов, отсутствуют.

Таким образом Правилами установлено, что действие проекта постановления может распространяться исключительно на здания, то есть объекты капитального строительства. Между тем проектом постановления его действие распространяется на здания, строения, сооружения, нестационарные торговые объекты.

Так, например, Дизайн-код г. Томска, согласно решению Думы Города Томска от 01.03.2016 №161 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования «Город Томск», действует в отношении зданий, строений, сооружений.

Кроме того, в подпункте 2 пункта 3 постановления указано следующее: «с 10 января 2025 года подлежат демонтажу в установленном порядке вывески,». На момент подготовки заключения утвержденный порядок демонтажа вывесок, предусмотренный проектом МНПА, отсутствует.

На основании изложенного Уполномоченный орган считает, что утверждение проекта постановления в представленной редакции не может быть регламентировано муниципальным правовым актом Администрации ЗАТО Северск ввиду отсутствия соответствующих полномочий.

В связи с этим, утверждение проекта постановления возможно исключительно в отношении фасадов зданий, либо необходимо внести изменение в проект решения Думы ЗАТО Северск «О внесении изменения в решение Думы ЗАТО Северск от 01.02.2018 № 34/1 «Об утверждении Правил благоустройства территории городского округа ЗАТО Северск Томской области» в части расширения соответствующих полномочий.

2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.

Регулирующим органом процедуры, предусмотренные подпунктами 1-4 пункта 11 Порядка, соблюдены в полной мере.

3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.

Анализ положений проекта МНПА, с учетом вышеизложенного, а также информации, полученной от регулирующего органа, позволяет сделать вывод о регламентировании им в предлагаемой редакции норм, устанавливающих избыточные обязанности для субъектов предпринимательской, иной экономической и инвестиционной деятельности, использующих в своей деятельности строения, сооружения, в том числе нестационарные торговые объекты.

4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.

Считаем, что при подготовке проекта постановления регулирующим органом необходимо было представить в сводном отчете, с учетом потенциального возникновения расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности и бюджета ЗАТО Северск:

- оценку расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, дополнительных расходов бюджета ЗАТО Северск, связанных с введением предлагаемого правового регулирования (для бюджета ЗАТО Северск - при демонтаже вывесок), источники данных расходов;

- обоснование предлагаемого варианта решения проблемы как единственно возможного.

5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.

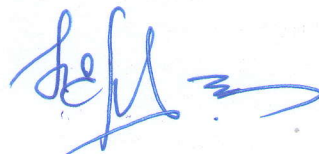
В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Учитывая равенство прав участников правоотношений, регулируемых проектом МНПА, положений проекта МНПА, способствующих ограничению конкуренции, не усматривается.

6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.

В преамбуле проекта постановления содержится ссылка на норму, утратившую силу, а именно пункт 2 статьи 16 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Председатель Комитета экономического
развития Администрации ЗАТО Северск



Е.А.Негодина