

## ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об оценке регулирующего воздействия проекта  
муниципального нормативного правового акта ЗАТО Северск

22.09.2023

№ 20

В соответствии с Порядком проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск, устанавливающих новые или изменяющих ранее предусмотренные муниципальными нормативными правовыми актами ЗАТО Северск обязанности для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, утвержденным постановлением Администрации ЗАТО Северск от 30.03.2017 № 484 «О проведении оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск и экспертизы муниципальных нормативных правовых актов ЗАТО Северск» (далее - Порядок), Комитетом экономического развития Администрации ЗАТО Северск (далее – Комитет/уполномоченный орган) рассмотрены представленные Отделом потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации ЗАТО Северск (далее - регулирующий орган) для подготовки настоящего заключения следующие документы:

1) проект постановления Администрации ЗАТО Северск «Об утверждении Административного регламента предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения (дубликата или копии разрешения) на право организации розничного рынка» на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области» (далее - проект МНПА);

2) сводный отчет о проведении оценки регулирующего воздействия проекта МНПА (далее - сводный отчет);

3) отчет о проведении публичных консультаций по проекту МНПА.

По результатам рассмотрения установлено, что при подготовке проекта МНПА процедуры, предусмотренные Порядком, регулирующим органом соблюдены.

Информация об оценке регулирующего воздействия проекта МНПА размещена регулирующим органом на официальном сайте Администрации ЗАТО Северск в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://зато-северск.рф/rating/front/index?type=6>).

Срок, в течение которого принимались предложения в связи с размещением уведомления о проведении публичных консультаций по проекту МНПА: начало 24.08.2023, окончание 06.09.2023.

По итогам публичных консультаций в установленный для представления замечаний и предложений срок (с 24.08.2023 по 06.09.2023) поступило замечание от Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Томской области, учтенное регулирующим органом в проекте МНПА, что отражено в отчете о проведении публичных консультаций.

На основе проведенной оценки регулирующего воздействия проекта МНПА с учетом информации, представленной регулирующим органом в сводном отчете, уполномоченным органом сделаны следующие выводы:

**1. Вывод о наличии либо отсутствии достаточного обоснования решения проблемы предложенным способом регулирования, анализа вариантов предлагаемого правового регулирования и опыта иных муниципальных образований.**

Услуга «Выдача разрешения (дубликата или копии разрешения) на право организации розничного рынка» включена в Перечень типовых государственных и муниципальных услуг, предоставляемых исполнительными органами субъектов Российской Федерации, государственными учреждениями субъектов Российской Федерации и муниципальными учреждениями, а также органами местного

самоуправления, утвержденный распоряжением Правительства Российской Федерации от 18.09.2019 № 2113-р.

В соответствии с пунктом 37 Перечня муниципальных услуг, предоставляемых Администрацией ЗАТО Северск, а также услуг, предоставляемых муниципальными организациями ЗАТО Северск, подлежащих включению в реестр муниципальных услуг городского округа ЗАТО Северск Томской области, утвержденного распоряжением Администрации ЗАТО Северск от 14.11.2022 № 1075-р «О перечнях муниципальных услуг городского округа ЗАТО Северск Томской области», к муниципальным услугам отнесена услуга «Выдача разрешения (дубликата или копии разрешения) на право организации розничного рынка». Структурным подразделением Администрации ЗАТО Северск, ответственным за ее предоставление определен Отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей Администрации ЗАТО Северск.

В соответствии с Федеральным законом от 30 декабря 2006 года № 271-ФЗ «О розничных рынках и о внесении изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации» разрешение на право организации рынка выдается органом местного самоуправления в порядке, установленном Правилами выдачи разрешений на право организации розничного рынка, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2007 № 148 (далее – постановление № 148).

Согласно пункту 1 статьи 12 главы 3 Федерального закона от 27 июля 2010 года № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» предоставление муниципальных услуг осуществляется в соответствии с административными регламентами.

Учитывая изложенное, решение проблемы предложенным способом правового регулирования соответствует положениям действующего законодательства и является обоснованным. Аналогичные варианты правового регулирования применяются в других муниципальных образованиях.

Регулирующий орган указал в сводном отчете, что целью предлагаемого правового регулирования является необходимость регламентирования порядка предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на право организации розничного рынка на территории городского округа ЗАТО Северск Томской области. Действительно, отсутствие такого правового акта приведет к невозможности выдачи юридическим лицам разрешений на право организации розничного рынка в ЗАТО Северск, либо к самовольной его организации.

## **2. Вывод о соблюдении либо о несоблюдении процедур, предусмотренных Порядком.**

Регулирующим органом процедуры, предусмотренные подпунктами 1-4 пункта 11 Порядка, соблюдены в полной мере.

## **3. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, вводящих избыточные обязанности, запреты и ограничения для субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности или способствующих их введению.**

Предполагаемый вариант правового регулирования направлен на установление порядка предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешения (дубликата или копии разрешения) на право организации розничного рынка» и ее стандарта в соответствии с действующим законодательством.

Анализ положений проекта МНПА позволяет сделать вывод об отсутствии в нем положений, вводящих избыточные обязанности, запреты, ограничения для субъектов предпринимательской деятельности, или способствующих их введению.

## **4. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, приводящих к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск.**

Положения, приводящие к возникновению необоснованных расходов субъектов предпринимательской и инвестиционной деятельности, а также бюджета ЗАТО Северск не выявлены.

## **5. Вывод о наличии либо об отсутствии положений, способствующих ограничению конкуренции.**

В соответствии с положениями статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Положения проекта МНПА, способствующие ограничению конкуренции, не выявлены.

## **6. Обоснование выводов, а также иные замечания и предложения Комитета.**

Комитет рекомендует внесение следующих изменений в проект МНПА:

1) ввести понятия «муниципальная услуга» и «заявление», поскольку по тексту используется сокращенные названия, но их определения отсутствуют;

2) в подпункте 1 пункта 3 слово «соглашение» дополнить словами «о взаимодействии и предоставлении муниципальной услуги «Выдача разрешения (дубликата или копии разрешения) на право организации розничного рынка» между МФЦ и Администрацией ЗАТО Северск»;

3) в пункте 7 некорректно введено и используется по всему тексту сокращенное название «разрешение», вследствие чего нормы толкуются неоднозначно;

4) в пункте 6:

- в подпункте 1 рекомендуем указать наименование раздела официального сайта Администрации ЗАТО Северск, на котором размещается информация;

- в подпункте 5 ошибочно указана ссылка на пункт 53;

5) в проекте МНПА содержится подробное описание лишь процедуры выдачи разрешения на организацию рынка. В отношении продления срока действия разрешения, выдачи копии или дубликата разрешения, переоформления, возобновления или аннулирования разрешения, как результатов оказания муниципальной услуги, требуется доработка проекта МНПА: порядок получения муниципальной услуги по указанным направлениям регулирующим органом не установлен (кроме блок-схем в приложениях к проекту МНПА). Форма заявления в приложении 1, требования к заявлению и заявителю, составу документов, относятся исключительно к выдаче разрешения на организацию рынка;

6) проектом МНПА не предусмотрен порядок подачи заявлений в электронной форме;

7) в таблице в пункте 9 слова «начальник» и «главный» рекомендуем написать с заглавной буквы;

8) в пункте 14 предлагаем указать адрес местонахождения Общего отдела Администрации ЗАТО Северск;

9) рекомендуем исключить подпункт б) подпункта 2 пункта 16 ввиду того, что выписка из ЕГРЮЛ находится в свободном доступе в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на сайте ИФНС РФ. Выписка содержится в постановлении № 148 в качестве обязательного к представлению документа заявителем, но, с учетом изложенного, условие о ее запросе регулирующим органом в уполномоченных органах, считаем излишним. При учете данного предложения необходимо внести соответствующие изменения по тексту проекта МНПА, в том числе в подпункт 2 пункта 19;

10) в пункте 18 ошибочно используется термин «запрос»;

11) рекомендуем при изложении в пункте 19 оснований для отказа в приеме документов использовать точную формулировку абзаца 14 пункта 3 постановления № 148, которая противоречит положениям пункта 19 проекта МНПА в предложенной редакции: «В случае если указанное заявление оформлено не в соответствии с требованиями настоящих Правил, а в составе прилагаемых к нему документов

отсутствуют необходимые документы, заявителю вручается (направляется) уведомление о необходимости устранения нарушений в оформлении заявления и (или) представления отсутствующих документов.».

В предложенной редакции пункта 19 проекта МНПА основаниями для отказа в приеме документов могут быть «и/или» подпункты 1 и 2, а в формулировке постановления № 148 регламентировано одновременное выполнение этих условий. Соответственно, рекомендуем по тексту проекта МНПА учесть это замечание, включая подпункт 3 пункта 38, абзац 2 пункта 42;

12) считаем необходимым отметить, что в основаниях для отказа в выдаче разрешения в подпункте 3 пункта 6 постановления № 148 указана следующая формулировка: «3) подача заявления о выдаче разрешения с нарушением установленных требований и (или) предоставление документов, прилагаемых к заявлению, содержащих недостоверные сведения. Подпункт 3 пункта 21 рекомендуем изложить в соответствии с указанными требованиями постановления № 148;

13) по тексту проекта МНПА многократно (пункты 43, 45) ошибочно в качестве муниципального нормативного правового акта, которым принимается решение о выдаче разрешения/отказе на право организации рынка, используется термин «постановление» вместо «распоряжение»;

14) используемое сокращенное наименование «Отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей» рекомендуем сократить до слова «Отдел» для упрощения прочтения положений проекта МНПА;

15) в пункте 19 используется словосочетание «прием документов», рекомендуем использовать слова «заявление и прилагаемые документы»;

16) абзац первый пункта 21 рекомендуем изложить в следующей редакции: «Основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги». В подпункте 1 после слова «недвижимости» предлагаем включить слова «,расположенные»;

17) из положений проекта МНПА не представляется возможным установить вид документа, который предоставляется заявителю после оказания муниципальной услуги в соответствии с подпунктами 2,3 пункта 10;

18) учитывая значимость положений пункта 21 просим уточнить и конкретизировать требование о плане, которому должны соответствовать место расположение объекта или объектов недвижимости, принадлежащих заявителю, а также тип рынка;

19) в пункте 21 перечислены основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги. Однако, перечисленные в подпунктах 1 и 2 пункта 21 условия не содержатся в требованиях к заявителю на стадии подачи им заявления. Считаем возможным их включение в пункт 16, а в пункте 21 можно оставить в качестве основания для отказа в предоставлении муниципальной услуги исключительно подпункт 3;

20) в проекте МНПА не отражен порядок в отношении возобновления и аннулирования разрешения, предусмотренный постановлением № 148;

21) в пункте 22 установлено, что основания для приостановления предоставления муниципальной услуги отсутствуют. Считаем возможным указание следующего основания для приостановления предоставления муниципальной услуги: во исполнение принятых в соответствии с законодательством Российской Федерации судебных актов, предусматривающих обеспечительные меры в отношении юридического лица, получившего разрешение на организацию рынка;

22) считаем необходимым пересмотреть последовательность процедур, предусмотренных в пункте 38 и в пунктах 40-46 проекта МНПА:

- в пункте 38 «рассмотрение заявления» следует после «направления межведомственных запросов»;

- при установлении сроков выдачи разрешения на организацию рынка рекомендуем учесть срок вступления в законную силу соответствующего распоряжения (с учетом необходимости его официального опубликования);

23) пункт 39 предлагаем изложить в следующей редакции:  
«39. Блок - схемы предоставления муниципальной услуги по выдаче разрешения на организацию рынка, продлению срока действия разрешения на организацию рынка, переоформлению разрешения на организацию рынка, выдаче дубликата или копии разрешения на организацию рынка приведены в приложениях 2,3,4,5 к Административному регламенту»;

24) в приложениях к Административному регламенту в наименованиях вышеуказанных блок - схем предлагаем слово «для» заменить словом «по», с дальнейшим изменением окончаний слов по тексту наименования,

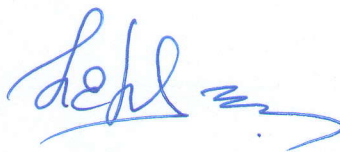
25) в пункте 42 указано, что Отдел потребительского рынка и защиты прав потребителей проводит проверку полноты и достоверности сведений о заявителе, согласно представленным документам. При этом в основаниях для отказа в приеме документов/выдаче разрешения отсутствует в качестве основания причина «недостоверность сведений о заявителе»;

26) в пункте 49 необходимо предусмотреть срок действия договора при безвозмездном пользовании юридическим лицом объектами недвижимости, где предполагается организовать рынок;

27) в подпункте 2 пункта 51 слова «организация предоставления» заменить словом «предоставление»;

28) в приложении 1 в заявлении необходимо предусмотреть его подписание с учетом требований пункта 3 постановления № 148 (расширить круг лиц - подписантов).

Председатель Комитета  
экономического развития  
Администрации ЗАТО Северск



Е.А.Негодина